

**Veröffentlichungen der Kommission des Landtages  
für die Geschichte des Landes Rheinland-Pfalz  
Band 21**

**Im Auftrage der Kommission des Landtages  
herausgegeben  
bei der Landesarchivverwaltung Rheinland-Pfalz  
von Heinz-Günther Borck  
unter Mitarbeit von Dieter Kerber**

# "Gemeinden sind wichtiger als Staaten"

Idee und Wirklichkeit des  
kommunalen Neuanfangs in Rheinland-Pfalz  
1945-1957

von Peter Heil



v. HASE & KOEHLER VERLAG MAINZ  
1997

# Inhalt

I.	Einleitung.....	1
II.	Organischer Föderalismus und Selbstverwaltung.....	13
III.	Besatzung und Kommunen.....	35
	1. Kommunale Verwaltung unter amerikanischer Besatzung.....	35
	2. Föderalismus als Schlüssel zum Verständnis der französischen Besatzungs- und Deutschlandpolitik.....	43
	3. Erste französische Demokratisierungsbemühungen und deutsche ständische Ordnungsversuche in den Gemeinden.....	63
	4. Französische Planungen und deutsche Reaktionen: Wahltermin und Wahlsystem.....	77
	5. Französische Fehlplanungen und deutsche Reaktionen: Die Abschaffung des hauptamtlichen Bürgermeisters.....	88
	6. Freie Listen und Parteien.....	103
IV.	Die Neuordnung der kommunalen Verfassung.....	113
	1. Selbstverwaltung in der Landesverfassung.....	113
	2. Die Akteure der Selbstverwaltungsdiskussion.....	121
	3. Das Scheitern einer einheitlichen Landgemeinde- verfassung.....	129
	4. Bürgermeister zwischen Verwaltung und Politik.....	145
	5. Staat und Gemeinden in der Kommunalverfassung.....	163
	6. Selbstverwaltung der Bezirke.....	172
	7. Ansätze zu einer Gebietsreform.....	177
	8. Sozialer Wandel in der kommunalen Verwaltung.....	188

V.	Landgemeinden, Städte und Staat.....	199
	1. Der Finanzausgleich.....	199
	2. Die Forstorganisation.....	234
	3. Die Polizeiorganisation.....	244
VI.	Der Wiederaufbau.....	259
	1. Die Stadtplanung.....	259
	2. Die Landesplanung.....	276
	3. Die Gesetzgebung zum Wiederaufbau.....	290
	4. Die Organisation des Wiederaufbaus.....	304
	5. Die ehemaligen Neuordnungsgemeinden in der Pfalz.....	327
VII.	Der Gegensatz zwischen städtischer und ländlicher Gesellschaft.....	337
	1. Die Ernährung.....	337
	2. Die Wohnung.....	359
VIII.	Zusammenfassung.....	369
IX.	Quellen- und Literaturverzeichnis.....	377
	1. Unveröffentlichte Quellen.....	377
	2. Mündliche Mitteilungen.....	382
	3. Veröffentlichte Quellen und zeitgenössische Literatur.....	382
	4. Unveröffentlichte Forschungsliteratur.....	389
	5. Veröffentlichte Forschungsliteratur.....	390
X.	Abkürzungen.....	412