

## Gesetzentwurf

### der Landesregierung

### Landesjugendarrestvollzugsgesetz (LJAVollzG)

#### A. Problem und Regelungsbedürfnis

Seit dem 1. September 2006 liegt die Gesetzgebungskompetenz für den Justizvollzug, einschließlich des Jugendarrestvollzugs, nach Artikel 70 Abs. 1 des Grundgesetzes bei den Ländern.

Rheinland-Pfalz hat von dieser Gesetzgebungskompetenz bereits durch Schaffung des Landesjustizvollzugsgesetzes, des Landessicherungsverwahrungsvollzugsgesetzes und des Landesjustizvollzugsdatenschutzgesetzes Gebrauch gemacht.

Für den Vollzug des Jugendarrests gelten bisher die wenigen im Jugendgerichtsgesetz (JGG) und im Strafvollzugsgesetz (StVollzG) enthaltenen Einzelbestimmungen. Die nähere Ausgestaltung erfolgt bislang durch die Jugendarrestvollzugsordnung in der Fassung vom 30. November 1976 (BGBl. I S. 3270), zuletzt geändert durch Artikel 53 des Gesetzes vom 8. Dezember 2010 (BGBl. I. S. 1864).

Der Vollzug des Jugendarrests greift in Grundrechte der Arrestierten ein und steht damit unter dem Vorbehalt des Gesetzes. Auch wenn das Bundesverfassungsgericht die Regelungen zum Vollzug des Jugendarrests bisher nicht beanstandet hat, so sind sie doch verfassungsrechtlich unbefriedigend und werden der kriminalpolitischen Bedeutung nicht gerecht. In seinem Urteil vom 31. Mai 2006 (NJW 2006, S. 2093 ff.) zum Jugendstrafvollzug hat das Bundesverfassungsgericht erneut deutlich gemacht, dass Eingriffe in Grundrechte einer gesetzlichen Grundlage bedürfen und es keinen Grund gebe, weshalb für den Jugendstrafvollzug etwas anderes gelten sollte. Diese Ausführungen treffen auch auf den Jugendarrestvollzug zu.

#### B. Lösung

Das vorliegende Gesetz schafft die Grundlage für einen modernen Vollzug des Jugendarrests. Es beschränkt sich nicht nur auf die Normierung der wesentlichen Eingriffsermächtigungen, sondern regelt die Gestaltung des Vollzugs. Das Gesetz ist aus sich heraus verständlich, verzichtet weitgehend auf Verweise und ist daher für die Praxis einfach handhabbar. Das Gesetz berücksichtigt die Bevölkerungs- und Altersentwicklung.

#### C. Alternativen

Keine.

#### D. Kosten

Um den Anforderungen an einen zeitgemäßen, rechtsstaatlichen und konsequent am Gedanken der Erziehung der Arrestierten ausgerichteten Vollzug zu genügen, sind Mehrkosten unumgänglich.

Im Sozialen Dienst besteht ein Mehrbedarf von einer halben Stelle.

Soweit im Übrigen Mehrkosten entstehen, können diese dadurch kompensiert werden, dass die bislang für den Vollzug des Freizeitarrêts in Freizeitarrèsträumen erforderlichen Mittel in Höhe von 4 000 Euro für externe Kräfte und in Höhe von 11 000 Euro für die Wochenendvergütung des Justizwachtmeisterdienstes nach Nummer 7 der Jugendarrestgeschäftsordnung (JAGO) eingesetzt werden.

#### **E. Zuständigkeit**

Federführend ist das Ministerium der Justiz und für Verbraucherschutz.

**Die Ministerpräsidentin des Landes Rheinland-Pfalz**

Mainz, den 14. Juli 2015

An den  
Herrn Präsidenten  
des Landtags Rheinland-Pfalz

55116 Mainz

**Entwurf eines Landesjugendarrestvollzugsgesetzes  
(LJAVollzG)**

Als Anlage übersende ich Ihnen den von der Landesregierung beschlossenen Gesetzentwurf.

Ich bitte Sie, die Regierungsvorlage dem Landtag zur Beratung und Beschlussfassung vorzulegen.

Federführend ist der Minister der Justiz und für Verbraucherschutz.

Malu Dreyer

**Landesjugendarrestvollzugsgesetz  
(LJAVollzG)****Inhaltsübersicht****Teil 1****Anwendungsbereich**

§ 1 Anwendungsbereich

**Teil 2****Vollzug des Dauerarrests****Abschnitt 1****Allgemeine Bestimmungen**

- § 2 Ziel des Vollzugs  
§ 3 Stellung der Arrestierten, Mitwirkung  
§ 4 Grundsätze der Vollzugsgestaltung  
§ 5 Maßnahmen erzieherischer Gestaltung  
§ 6 Zusammenarbeit, Einbeziehung Dritter

**Abschnitt 2****Aufnahme, Planung**

- § 7 Aufnahmeverfahren  
§ 8 Ermittlung des Hilfebedarfs, Erziehungsplan

**Abschnitt 3****Unterbringung, Versorgung**

- § 9 Unterbringung während der Einschlusszeiten,  
Trennungsgebot  
§ 10 Aufenthalt außerhalb der Einschlusszeiten  
§ 11 Gewahrsam an Gegenständen  
§ 12 Kleidung  
§ 13 Verpflegung

**Abschnitt 4****Bildung, Beschäftigung, Freizeit**

- § 14 Bildung und Beschäftigung  
§ 15 Freizeit

**Abschnitt 5****Gesundheitsfürsorge**

- § 16 Gesundheitsschutz und Hygiene

**Abschnitt 6****Außenkontakte**

- § 17 Schriftwechsel, Pakete  
§ 18 Besuche, Telefongespräche  
§ 19 Aufenthalte außerhalb der Anstalt

**Abschnitt 7****Religionsausübung**

- § 20 Seelsorge, religiöse Veranstaltungen, Weltanschauungs-  
gemeinschaften

**Abschnitt 8****Sicherheit und Ordnung**

- § 21 Grundsatz  
§ 22 Allgemeine Verhaltenspflichten  
§ 23 Reaktionen auf Pflichtverstöße

- § 24 Durchsuchung, Absuchung
- § 25 Maßnahmen zur Feststellung von Suchtmittelgebrauch
- § 26 Besondere Sicherungsmaßnahmen

**Abschnitt 9  
Unmittelbarer Zwang**

- § 27 Begriffsbestimmungen, allgemeine Voraussetzungen
- § 28 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, Androhung

**Abschnitt 10  
Entlassung, Nachsorge**

- § 29 Einleitung nachsorgender Maßnahmen, Entlassungsbeihilfe
- § 30 Schlussbericht, Entlassungsgespräch

**Abschnitt 11  
Beschwerde**

- § 31 Beschwerderecht

**Abschnitt 12  
Aufbau und Organisation der Anstalt**

- § 32 Einrichtung und Ausstattung der Anstalt
- § 33 Anstaltsleitung
- § 34 Personelle Ausstattung, ärztliche Versorgung, Seelsorge
- § 35 Hausordnung

**Abschnitt 13  
Aufsicht**

- § 36 Aufsichtsbehörde, Vollstreckungsplan, Vollzugsgemeinschaften

**Teil 3  
Freizeit- und Kurzarrest, Nichtbefolgungsarrest,  
Jugendarrest neben Jugendstrafe**

- § 37 Grundsatz
- § 38 Freizeit- und Kurzarrest
- § 39 Nichtbefolgungsarrest
- § 40 Jugendarrest neben Jugendstrafe

**Teil 4  
Schlussbestimmungen**

- § 41 Ersetzung und Fortgeltung von Bundesrecht
- § 42 Verwaltungsvorschriften
- § 43 Einschränkung von Grundrechten
- § 44 Änderung des Landesjustizvollzugsdatenschutzgesetzes
- § 45 Inkrafttreten

Der Landtag Rheinland-Pfalz hat das folgende Gesetz beschlossen:

**Teil 1  
Anwendungsbereich**

**§ 1  
Anwendungsbereich**

Dieses Gesetz regelt den Vollzug des Jugendarrests (Vollzug) in einer Jugendarrestanstalt (Anstalt).

Teil 2  
Vollzug des Dauerarrests

Abschnitt 1  
Allgemeine Bestimmungen

§ 2  
Ziel des Vollzugs

Der Vollzug soll den Arrestierten das von ihnen begangene Unrecht, dessen Folgen und ihre Verantwortung hierfür bewusst machen und einen Beitrag leisten, die Arrestierten zu einem eigenverantwortlichen Leben ohne weitere Straftaten zu befähigen.

§ 3  
Stellung der Arrestierten, Mitwirkung

(1) Die Persönlichkeit und die Würde der Arrestierten sind zu achten.

(2) Die Arrestierten unterliegen den in diesem Gesetz vorgesehenen Beschränkungen ihrer Freiheit. Soweit das Gesetz eine besondere Regelung nicht enthält, dürfen ihnen nur Beschränkungen auferlegt werden, die zur Aufrechterhaltung der Sicherheit oder zur Abwendung einer schwerwiegenden Störung der Ordnung der Anstalt unerlässlich sind. Sie müssen in einem angemessenen Verhältnis zum Zweck der Anordnung stehen und dürfen die Arrestierten nicht mehr und nicht länger als notwendig beeinträchtigen.

(3) Die Arrestierten sind verpflichtet, an Maßnahmen, die der Erreichung des Vollzugsziels dienen, mitzuwirken. Ihre Bereitschaft hierzu ist zu wecken und zu fördern. Die Maßnahmen sind ihnen zu erläutern.

§ 4  
Grundsätze der Vollzugsgestaltung

(1) Der Vollzug ist erzieherisch zu gestalten und auf die Erreichung des Vollzugsziels auszurichten.

(2) Schädlichen Folgen des Vollzugs ist entgegenzuwirken.

(3) Die unterschiedlichen Bedürfnisse der Arrestierten, insbesondere im Hinblick auf Geschlecht, Alter und Herkunft, Behinderung und sexuelle Identität, werden bei der Vollzugsgestaltung im Allgemeinen und im Einzelfall berücksichtigt.

§ 5  
Maßnahmen erzieherischer Gestaltung

(1) Den Arrestierten ist in geeigneter Weise zu vermitteln, dass sie Verantwortung für ihr Verhalten übernehmen und die notwendigen Konsequenzen für ihr künftiges Leben ziehen müssen. Das Bewusstsein für den dem Opfer zugefügten Schaden soll geweckt werden.

(2) Die erzieherische Gestaltung erfolgt darüber hinaus insbesondere durch Maßnahmen zur Entwicklung und Stärkung der Fähigkeiten und Fertigkeiten der Arrestierten im Hinblick auf ein künftiges Leben ohne Straftaten. Zudem sollen den Arrestierten sozial angemessene Verhaltensweisen unter Achtung der Rechte Anderer vermittelt werden.

- (3) Einzel- und Gruppenmaßnahmen richten sich auf die Auseinandersetzung mit den eigenen Straftaten, deren Ursachen und Folgen, sowie auf die Unterstützung der lebenspraktischen, schulischen und beruflichen Entwicklung, die verantwortliche Gestaltung des alltäglichen Zusammenlebens und der freien Zeit sowie die Vermittlung unterstützender Kontakte. Auch an Wochenenden und gesetzlichen Feiertagen sind geeignete Maßnahmen durchzuführen.
- (4) Die Arrestierten sind an einen geregelten Tagesablauf heranzuführen.
- (5) Die Arrestierten werden darin unterstützt, ihre persönlichen, wirtschaftlichen und sozialen Schwierigkeiten zu beheben. Sie sollen dazu angeregt werden, ihre Angelegenheiten selbst zu regeln, und auch dazu angehalten werden, den durch die Straftat verursachten materiellen und immateriellen Schaden wiedergutzumachen.

## § 6

### Zusammenarbeit, Einbeziehung Dritter

- (1) Alle in der Anstalt Tätigen arbeiten zusammen und wirken daran mit, das Vollzugsziel zu erreichen.
- (2) Die Anstalt arbeitet eng mit anderen staatlichen Stellen, insbesondere den örtlichen Trägern der öffentlichen Jugendhilfe, außervollzuglichen Einrichtungen und Organisationen sowie Personen und Vereinen zusammen, um das Vollzugsziel zu erreichen und eine Durchführung der für erforderlich erachteten Maßnahmen nach der Entlassung zu ermöglichen.
- (3) Die Personensorgeberechtigten sollen angemessen einbezogen werden, soweit dies möglich ist und dem Vollzugsziel nicht zuwiderläuft. Über besondere Begebenheiten während des Vollzugs sind sie zu informieren.

## Abschnitt 2

### Aufnahme, Planung

## § 7

### Aufnahmeverfahren

- (1) Mit den Arrestierten ist unverzüglich im Rahmen der Aufnahme ein Gespräch zu führen, in dem ihre gegenwärtige Lebenssituation erörtert wird. Während dieses Gesprächs dürfen andere Arrestierte nicht zugegen sein.
- (2) Die Arrestierten werden über ihre Rechte und Pflichten in einer für sie verständlichen Form unterrichtet. Ihnen wird die Hausordnung ausgehändigt und auf Verlangen ein Exemplar dieses Gesetzes zugänglich gemacht.
- (3) Die Personensorgeberechtigten und der örtliche Träger der öffentlichen Jugendhilfe werden von der Aufnahme unverzüglich benachrichtigt. Stehen Arrestierte unter Bewährung, ist auch die Bewährungshilfe von der Aufnahme zu unterrichten.
- (4) Die Arrestierten werden nach der Aufnahme alsbald ärztlich untersucht.
- (5) Werden der Anstalt bei der Aufnahme oder während des Vollzugs Tatsachen bekannt, die ein Absehen von der Vollstreckung oder deren Unterbrechung rechtfertigen können, unterrichtet sie unverzüglich die Vollstreckungsleitung.

## § 8

## Ermittlung des Hilfebedarfs, Erziehungsplan

(1) Nach dem Aufnahmeverfahren wird alsbald ein ausführliches Gespräch mit den Arrestierten geführt. Dabei wird der Hilfebedarf unter Berücksichtigung ihrer Persönlichkeit, ihrer Lebensverhältnisse und ihrer Fähigkeiten und Fertigkeiten ermittelt. Erkenntnisse aus den Vollstreckungsunterlagen und Erkenntnisse der Jugendgerichtshilfe werden einbezogen.

(2) Die an der Erziehung maßgeblich beteiligten Bediensteten erörtern den Hilfebedarf für die Dauer des Vollzugs und die Zeit danach und legen die sich daraus ergebenden Maßnahmen fest. Diese werden mit den Arrestierten besprochen; dabei werden deren Anregungen und Vorschläge angemessen einbezogen, soweit sie dem Vollzugsziel dienen. Der Erziehungsplan wird schriftlich niedergelegt und den Arrestierten ausgehändigt sowie auf Verlangen auch den Personensorgeberechtigten übermittelt.

(3) Als Hilfen kommen insbesondere in Betracht:

1. Maßnahmen zur Verbesserung der sozialen Kompetenz, namentlich zu den Schwerpunkten Gewalt, Sucht und Schulden,
2. Maßnahmen zur lebenspraktischen, beruflichen und schulischen Entwicklung,
3. angemessene Beschäftigung,
4. Sportangebote und Maßnahmen zur strukturierten Gestaltung der Freizeit,
5. Vermittlung in nachsorgende Maßnahmen.

**Abschnitt 3****Unterbringung, Versorgung**

## § 9

## Unterbringung während der Einschlusszeiten, Trennungsgebot

(1) Die Arrestierten werden in ihren Arresträumen einzeln untergebracht.

(2) Mit ihrer Zustimmung können sie gemeinsam untergebracht werden, wenn schädliche Einflüsse nicht zu befürchten sind und erzieherische Gründe dem nicht entgegenstehen.

(3) Weibliche und männliche Arrestierte werden getrennt voneinander untergebracht.

## § 10

## Aufenthalt außerhalb der Einschlusszeiten

(1) Außerhalb der Einschlusszeiten halten sich die Arrestierten grundsätzlich in Gemeinschaft auf.

(2) Der gemeinschaftliche Aufenthalt kann eingeschränkt werden, wenn

1. es die Sicherheit oder Ordnung der Anstalt erfordert,
2. ein schädlicher Einfluss auf andere Arrestierte zu befürchten ist,
3. es aus erzieherischen Gründen dringend geboten ist.



## § 11

## Gewahrsam an Gegenständen

Die Arrestierten dürfen Gegenstände nur mit Zustimmung der Anstalt einbringen oder in Gewahrsam haben. Die Anstalt kann die Zustimmung verweigern, wenn die Gegenstände geeignet sind, die Sicherheit oder Ordnung der Anstalt oder die Erreichung des Vollzugsziels zu gefährden. Gegenstände, die die Arrestierten nicht in Gewahrsam haben dürfen, werden von der Anstalt aufbewahrt, soweit dies nach Art und Umfang möglich ist.

## § 12

## Kleidung

(1) Die Arrestierten dürfen eigene Kleidung tragen. Dieses Recht kann eingeschränkt oder ausgeschlossen werden, soweit es zur Gewährleistung der Sicherheit oder Ordnung der Anstalt erforderlich ist. Für die Reinigung eigener Kleidung haben die Arrestierten selbst zu sorgen.

(2) Bei Bedarf stellt die Anstalt den Arrestierten Kleidung zur Verfügung.

## § 13

## Verpflegung

Zusammensetzung und Nährwert der Anstaltsverpflegung entsprechen den Anforderungen an eine gesunde Ernährung junger Menschen und werden ärztlich überwacht. Auf ärztliche Anordnung wird besondere Verpflegung gewährt. Den Arrestierten ist zu ermöglichen, Speisevorschriften ihrer Religionsgemeinschaft zu befolgen.

**Abschnitt 4****Bildung, Beschäftigung, Freizeit**

## § 14

## Bildung und Beschäftigung

Den Arrestierten sind Maßnahmen zur lebenspraktischen, schulischen und beruflichen Entwicklung anzubieten. Zu diesem Zweck können ihnen auch Aufgaben innerhalb der Anstalt übertragen und die Übertragung gemeinnütziger Tätigkeiten angeboten werden.

## § 15

## Freizeit

(1) Die Ausgestaltung der Freizeit orientiert sich am Vollzugsziel. Die Anstalt hat Angebote zur sinnvollen Freizeitgestaltung vorzuhalten. Sie stellt insbesondere Angebote zur sportlichen und kulturellen Betätigung, eine angemessen ausgestattete Mediathek sowie Zeitungen und Zeitschriften zur Verfügung. Die Arrestierten sind zur Teilnahme und Mitwirkung an Maßnahmen der Freizeitgestaltung zu motivieren und anzuleiten.

(2) Der Zugang zum Rundfunk ist zu ermöglichen. Eigene Hörfunk- oder Fernsehgeräte und eigene Geräte der Informations- und Unterhaltungselektronik sind nicht zugelassen.

(3) Dem Sport kommt bei der Gestaltung des Vollzugs besondere Bedeutung zu. Die Anstalt bietet täglich Maßnahmen oder andere Möglichkeiten zur sportlichen Betätigung an. Sie fördert die Bereitschaft der Arrestierten, sich sportlich zu betätigen.

## Abschnitt 5 Gesundheitsfürsorge

### § 16 Gesundheitsschutz und Hygiene

(1) Die Anstalt unterstützt die Arrestierten bei der Erhaltung ihrer körperlichen, geistigen und seelischen Gesundheit. Sie fördert das Bewusstsein für gesunde Ernährung und Lebensführung. Insbesondere ist auf die Gefährdung durch Infektionen, Drogen, Tabak und Alkohol hinzuweisen. Das Rauchen auf dem Anstaltsgelände ist den Arrestierten untersagt. Die Arrestierten haben die notwendigen Anordnungen zum Gesundheitsschutz und zur Hygiene zu befolgen.

(2) Den Arrestierten wird ermöglicht, sich täglich mindestens eine Stunde im Freien aufzuhalten.

(3) Arrestierte, die nicht krankenversichert sind, haben einen Anspruch auf notwendige, ausreichende und zweckmäßige medizinische Leistungen unter Beachtung des Grundsatzes der Wirtschaftlichkeit und unter Berücksichtigung des allgemeinen Standards der gesetzlichen Krankenversicherung sowie der Dauer des Vollzugs. Auch Arrestierten, die krankenversichert sind, können Leistungen nach Satz 1 gewährt werden, wenn dies aus vollzuglichen Gründen erforderlich ist.

## Abschnitt 6 Außenkontakte

### § 17 Schriftwechsel, Pakete

(1) Die Arrestierten haben das Recht, Schreiben abzuschicken und zu empfangen. Die Anstalt fördert die schriftliche Kommunikation und übernimmt die Kosten für abgehende Schreiben in angemessenem Umfang.

(2) Die Arrestierten haben das Absenden und den Empfang ihrer Schreiben durch die Anstalt vermitteln zu lassen, die sie unverzüglich weiterleitet. Eine inhaltliche Kontrolle findet nicht statt. Ein- und ausgehende Schreiben können auf verbotene Gegenstände kontrolliert werden.

(3) Den Arrestierten kann in begründeten Ausnahmefällen gestattet werden, Pakete zu empfangen. Pakete sind in Gegenwart der Arrestierten zu öffnen und zu kontrollieren.

### § 18 Besuche, Telefongespräche

(1) Den Arrestierten kann gestattet werden, Besuch zu empfangen oder unter Vermittlung der Anstalt Telefongespräche zu führen, wenn dies dem Vollzugsziel förderlich ist und die Sicherheit oder Ordnung der Anstalt hierdurch nicht gefährdet wird.

(2) Aus Gründen der Sicherheit können Besuche davon abhängig gemacht werden, dass die Besucherinnen und Besucher sich und ihre mitgeführten Sachen mit technischen Hilfsmitteln absuchen oder durchsuchen lassen und Anordnungen zur Identitätsfeststellung nach § 24 des Landesjustizvollzugsdatenschutzgesetzes Folge leisten. Besuche und Telefongespräche dürfen beaufsichtigt werden. Sie dürfen abgebrochen

werden, wenn die Sicherheit oder Ordnung der Anstalt gefährdet würde. Gegenstände dürfen beim Besuch nur mit Erlaubnis übergeben werden.

(3) Besuche von Verteidigerinnen oder Verteidigern, von Beiständen nach § 69 des Jugendgerichtsgesetzes (JGG), von Rechtsanwältinnen oder Rechtsanwälten und Notarinnen oder Notaren in einer die Arrestierten betreffenden Rechtsache sind zu gestatten und werden nicht beaufsichtigt. Dies gilt für Telefongespräche entsprechend.

#### § 19

##### Aufenthalte außerhalb der Anstalt

(1) Aufenthalte außerhalb der Anstalt können geeigneten Arrestierten gewährt werden, wenn es sich um Maßnahmen der Anstalt oder den Gottesdienstbesuch handelt oder dies sonst zur Erreichung des Vollzugsziels erforderlich ist.

(2) Aufenthalte außerhalb der Anstalt können auch aus wichtigem Anlass gewährt werden, insbesondere zur Teilnahme an gerichtlichen Terminen, zur medizinischen Behandlung sowie bei einer akut lebensgefährlichen Erkrankung oder dem Tod naher Angehöriger.

(3) Zur Ausgestaltung der Aufenthalte außerhalb der Anstalt können den Arrestierten Weisungen erteilt werden. Soweit dies erforderlich ist, werden sie begleitet oder ständig und unmittelbar beaufsichtigt.

### Abschnitt 7 Religionsausübung

#### § 20

##### Seelsorge, religiöse Veranstaltungen, Weltanschauungsgemeinschaften

(1) Den Arrestierten darf religiöse Betreuung durch eine Seelsorgerin oder einen Seelsorger ihrer Religionsgemeinschaft nicht versagt werden. Auf ihren Wunsch ist ihnen zu helfen, mit einer Seelsorgerin oder einem Seelsorger in Verbindung zu treten.

(2) Die Arrestierten dürfen grundlegende religiöse Schriften sowie in angemessenem Umfang Gegenstände des religiösen Gebrauchs besitzen. Diese dürfen ihnen nur bei grobem Missbrauch entzogen werden.

(3) Die Arrestierten haben das Recht, am Gottesdienst und anderen religiösen Veranstaltungen ihres Bekenntnisses teilzunehmen. Die Zulassung zu religiösen Veranstaltungen einer anderen Religionsgemeinschaft bedarf der Zustimmung der Seelsorgerin oder des Seelsorgers der Religionsgemeinschaft.

(4) Arrestierte können von der Teilnahme am Gottesdienst oder anderen religiösen Veranstaltungen ausgeschlossen werden, wenn dies aus überwiegenden Gründen der Sicherheit oder Ordnung geboten ist; die Seelsorgerin oder der Seelsorger soll vorher gehört werden.

(5) Für Angehörige weltanschaulicher Bekenntnisse gelten die Absätze 1 bis 4 entsprechend.

## Abschnitt 8 Sicherheit und Ordnung

### § 21 Grundsatz

(1) Sicherheit und Ordnung der Anstalt bilden die Grundlage des auf die Erreichung des Vollzugsziels ausgerichteten Anstaltslebens und tragen dazu bei, dass in der Anstalt ein gewaltfreies Klima herrscht.

(2) Die Pflichten und Beschränkungen, die den Arrestierten zur Aufrechterhaltung der Sicherheit oder Ordnung der Anstalt auferlegt werden, sind so zu wählen, dass sie in einem angemessenen Verhältnis zu ihrem Zweck stehen und die Arrestierten nicht mehr und nicht länger als notwendig beeinträchtigen.

### § 22 Allgemeine Verhaltenspflichten

(1) Die Arrestierten sind für das geordnete Zusammenleben in der Anstalt mitverantwortlich und müssen mit ihrem Verhalten dazu beitragen.

(2) Die Arrestierten sind verpflichtet, die Anordnungen der Bediensteten zu befolgen, auch wenn sie sich durch diese beschwert fühlen.

(3) Die Arrestierten haben ihre Arresträume und die ihnen von der Anstalt überlassenen Sachen in Ordnung zu halten und schonend zu behandeln.

(4) Die Arrestierten haben Umstände, die eine Gefahr für das Leben oder eine erhebliche Gefahr für die Gesundheit einer Person bedeuten, unverzüglich zu melden.

### § 23 Reaktionen auf Pflichtverstöße

(1) Verstöße der Arrestierten gegen Pflichten, die ihnen durch oder aufgrund dieses Gesetzes auferlegt sind, sind unverzüglich in einem erzieherischen Gespräch aufzuarbeiten.

(2) Darüber hinaus können Maßnahmen angeordnet werden, die geeignet sind, den Arrestierten ihr Fehlverhalten bewusst zu machen (erzieherische Maßnahmen). Als erzieherische Maßnahmen kommen namentlich die Erteilung von Weisungen und Auflagen, die Beschränkung oder der Entzug einzelner Gegenstände für die Freizeitbeschäftigung und der Ausschluss von gemeinsamer Freizeit oder einzelnen Freizeitveranstaltungen bis zu einer Dauer von zwei Tagen in Betracht.

(3) In geeigneten Fällen sollen im Wege einvernehmlicher Streitbeilegung Vereinbarungen getroffen werden. Insbesondere kommen die Wiedergutmachung des Schadens, die Entschuldigung bei den Geschädigten, die Erbringung von Leistungen für die Gemeinschaft und das vorübergehende Verbleiben im Arrestraum in Betracht. Erfüllen die Arrestierten die Vereinbarung, so ist die Anordnung von erzieherischen Maßnahmen unzulässig.

(4) Die Anstaltsleiterin oder der Anstaltsleiter legt fest, welche Bediensteten befugt sind, erzieherische Maßnahmen anzuordnen.

(5) Es sollen solche erzieherische Maßnahmen angeordnet werden, die mit der Verfehlung in Zusammenhang stehen.

## § 24

## Durchsuchung, Absuchung

(1) Die Arrestierten, ihre Sachen und die Arresträume dürfen mit technischen Mitteln oder sonstigen Hilfsmitteln abgesucht und durchsucht werden. Die Durchsuchung männlicher Arrestierter darf nur von Männern, die Durchsuchung weiblicher Arrestierter nur von Frauen vorgenommen werden. Das Schamgefühl ist zu schonen.

(2) Nur bei Gefahr im Verzug oder auf Anordnung der Anstaltsleiterin oder des Anstaltsleiters im Einzelfall ist es zulässig, eine mit einer Entkleidung verbundene körperliche Durchsuchung Arrestierter vorzunehmen. Sie darf bei männlichen Arrestierten nur in Gegenwart von Männern, bei weiblichen Arrestierten nur in Gegenwart von Frauen erfolgen. Sie ist in einem geschlossenen Raum durchzuführen. Andere Arrestierte dürfen nicht anwesend sein.

(3) Die Anstaltsleiterin oder der Anstaltsleiter kann allgemein anordnen, dass die Arrestierten in der Regel bei der Aufnahme nach Absatz 2 zu durchsuchen sind.

## § 25

## Maßnahmen zur Feststellung von Suchtmittelgebrauch

Zur Aufrechterhaltung der Sicherheit oder Ordnung der Anstalt oder aus Gründen der Gesundheitsvorsorge können im Einzelfall Maßnahmen zur Feststellung von Suchtmittelgebrauch angeordnet werden. Diese Maßnahmen dürfen nicht mit einem körperlichen Eingriff verbunden sein.

## § 26

## Besondere Sicherungsmaßnahmen

(1) Gegen Arrestierte können besondere Sicherungsmaßnahmen angeordnet werden, wenn nach ihrem Verhalten oder aufgrund ihres seelischen Zustandes in erhöhtem Maße die Gefahr von Gewalttätigkeiten gegen Personen oder Sachen, der Selbsttötung oder der Selbstverletzung besteht.

(2) Als besondere Sicherungsmaßnahmen sind zulässig:

1. der Entzug oder die Vorenthaltung von Gegenständen,
2. die Beobachtung der Arrestierten, auch mit technischen Hilfsmitteln,
3. die Trennung von allen anderen Arrestierten (Absonderung),
4. die Unterbringung in einem besonders gesicherten Arrestraum ohne gefährdende Gegenstände bis zu 24 Stunden.

(3) Eine Absonderung von mehr als 24 Stunden Dauer ist nur zulässig, wenn sie zur Abwehr einer in Absatz 1 genannten Gefahr unerlässlich ist.

(4) Besondere Sicherungsmaßnahmen ordnet die Anstaltsleiterin oder der Anstaltsleiter an. Bei Gefahr im Verzug können auch andere Bedienstete diese Maßnahmen vorläufig anordnen; die Entscheidung der Anstaltsleiterin oder der Anstaltsleiter ist unverzüglich einzuholen.

(5) Die Entscheidung wird den Arrestierten mündlich eröffnet und mit einer kurzen Begründung schriftlich abgefasst.

(6) Besondere Sicherungsmaßnahmen sind in angemessenen Abständen daraufhin zu überprüfen, ob und in welchem Umfang sie aufrechterhalten werden müssen. In den Fällen des Absatzes 3 ist der Aufsichtsbehörde unverzüglich zu berichten.

(7) Während der Absonderung und während der Unterbringung im besonders gesicherten Arrestraum sind die Arrestierten in besonderem Maße zu betreuen.

(8) Sind die Arrestierten in einem besonders gesicherten Arrestraum untergebracht, sucht sie alsbald eine Ärztin oder ein Arzt auf. Sind die Arrestierten länger als 24 Stunden absondert, ist regelmäßig eine Ärztin oder ein Arzt zu hören.

### Abschnitt 9 Unmittelbarer Zwang

#### § 27 Begriffsbestimmungen, allgemeine Voraussetzungen

(1) Unmittelbarer Zwang ist die Einwirkung auf Personen oder Sachen durch körperliche Gewalt, ihre Hilfsmittel oder Waffen. Körperliche Gewalt ist jede unmittelbare körperliche Einwirkung auf Personen oder Sachen. Hilfsmittel der körperlichen Gewalt sind insbesondere Fesseln und Reizstoffe. Waffen sind Hieb- und Schusswaffen.

(2) Als Hilfsmittel der körperlichen Gewalt dürfen nur dienstlich zugelassene Fesseln verwendet werden. Reizstoffe und Waffen dürfen nicht gebraucht werden.

(3) Bedienstete dürfen unmittelbaren Zwang anwenden, wenn sie Maßnahmen des Vollzugs rechtmäßig durchführen und der damit verfolgte Zweck auf keine andere Weise erreicht werden kann.

(4) Gegen andere Personen als Arrestierte darf unmittelbarer Zwang angewendet werden, wenn sie es unternehmen, Arrestierte zu befreien oder widerrechtlich in die Anstalt einzudringen, oder wenn sie sich unbefugt darin aufhalten.

(5) Das Recht zu unmittelbarem Zwang aufgrund anderer Regelungen bleibt unberührt.

#### § 28 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, Androhung

(1) Unter mehreren möglichen und geeigneten Maßnahmen des unmittelbaren Zwangs sind diejenigen zu wählen, die den Einzelnen und die Allgemeinheit voraussichtlich am wenigsten beeinträchtigen.

(2) Unmittelbarer Zwang unterbleibt, wenn ein durch ihn zu erwartender Schaden erkennbar außer Verhältnis zu dem angestrebten Erfolg steht.

(3) Unmittelbarer Zwang ist vorher anzudrohen. Die Androhung darf nur dann unterbleiben, wenn die Umstände sie nicht zulassen oder unmittelbarer Zwang sofort angewendet werden muss, um eine rechtswidrige Tat, die den Tatbestand eines Strafgesetzes erfüllt, zu verhindern oder eine gegenwärtige Gefahr abzuwenden.

**Abschnitt 10**  
**Entlassung, Nachsorge**

§ 29

Einleitung nachsorgender Maßnahmen,  
Entlassungsbeihilfe

(1) Die Anstalt unterstützt und berät die Arrestierten in enger Zusammenarbeit mit dem örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe sowie freien Trägern bei der Einleitung von nachsorgenden Maßnahmen.

(2) Die Entlassung kann am Tag des Ablaufs der Arrestzeit vorzeitig erfolgen, wenn die Arrestierten aus schulischen oder beruflichen Gründen hierauf angewiesen sind oder die Verhältnisse das erfordern.

(3) Bedürftigen Arrestierten kann eine Entlassungsbeihilfe in Form eines Reisekostenzuschusses oder einer sonstigen notwendigen Unterstützung gewährt werden.

§ 30

Schlussbericht, Entlassungsgespräch

(1) Zum Ende des Vollzugs wird ein Schlussbericht erstellt, der insbesondere folgende Angaben enthält:

1. Übersicht über den Vollzugsverlauf, insbesondere über die durchgeführten Maßnahmen,
2. Aussagen zur Persönlichkeit und zu den gegenwärtigen Lebensumständen der Arrestierten sowie zu ihrer Mitwirkung an der Erreichung des Vollzugsziels,
3. Darlegung des Hilfebedarfs der Arrestierten sowie Empfehlung von weiteren externen Hilfsangeboten,
4. Vorschläge zu Auflagen und Weisungen im Falle einer Bewährungsunterstellung.

(2) Der Inhalt des Schlussberichts wird den Arrestierten in einem Entlassungsgespräch erläutert.

(3) Der Schlussbericht ist für die Vollzugs- und Straftaten bestimmt. Eine Ausfertigung des Berichts ist der Jugendgerichtshilfe und bei unter Bewährungsaufsicht stehenden Arrestierten der Bewährungshilfe sowie auf Verlangen den Arrestierten und den Personensorgeberechtigten zuzuleiten.

**Abschnitt 11**  
**Beschwerde**

§ 31

Beschwerderecht

(1) Die Arrestierten erhalten Gelegenheit, sich mit Wünschen, Anregungen und Beschwerden in Angelegenheiten, die sie selbst betreffen oder von gemeinsamem Interesse sind, an die Anstaltsleiterin oder den Anstaltsleiter zu wenden.

(2) Besichtigten Vertreterinnen oder Vertreter der Aufsichtsbehörde die Anstalt, so ist zu gewährleisten, dass die Arrestierten sich in Angelegenheiten, die sie selbst betreffen, an diese wenden können.

(2) Die Möglichkeit der Dienstaufsichtsbeschwerde bleibt unberührt.

**Abschnitt 12**  
**Aufbau und Organisation der Anstalt**

§ 32

Einrichtung und Ausstattung der Anstalt

- (1) Der Dauerarrest wird in Jugendarrestanstalten der Justizverwaltung vollzogen.
- (2) Die Aufsichtsbehörde setzt die Belegungsfähigkeit der Anstalt so fest, dass eine angemessene Unterbringung im Sinne des § 9 gewährleistet ist.
- (3) Es sind bedarfsgerechte Einrichtungen für Gruppen- und Einzelmaßnahmen vorzusehen. Gleiches gilt für Besuche, Freizeit, Sport und Seelsorge.

§ 33

Anstaltsleitung

- (1) Die Anstaltsleiterin oder der Anstaltsleiter trägt die Verantwortung für den gesamten Vollzug und vertritt die Anstalt nach außen. Sie oder er kann einzelne Aufgabenbereiche und Befugnisse auf andere Bedienstete übertragen. Die Aufsichtsbehörde kann sich die Zustimmung zur Übertragung vorbehalten.
- (2) Die Aufsichtsbehörde überträgt die Leitung der Anstalt der Jugendrichterin oder dem Jugendrichter am Ort der Anstalt. Ist dort eine Jugendrichterin oder ein Jugendrichter nicht oder sind dort mehrere Jugendrichterinnen oder Jugendrichter tätig, bestimmt die Aufsichtsbehörde eine Jugendrichterin oder einen Jugendrichter zur Anstaltsleitung.
- (3) Die Aufsichtsbehörde kann abweichend von Absatz 2 eine Beamtin oder einen Beamten des vierten Einstiegsamts zur Anstaltsleiterin oder zum Anstaltsleiter bestellen; aus besonderen Gründen kann eine Anstalt auch von einer Beamtin oder einem Beamten des dritten Einstiegsamts geleitet werden. In diesem Fall bleibt die Regelung des § 85 Abs. 1 JGG unberührt mit der Maßgabe, dass für die Abgabe der Vollstreckung an die Stelle der oder des als Vollzugsleiterin oder Vollzugsleiter zuständigen Jugendrichterin oder Jugendrichters die oder der am Ort des Vollzugs nach der Geschäftsverteilung des betreffenden Amtsgerichts zuständige Jugendrichterin oder Jugendrichter tritt.

§ 34

Personelle Ausstattung,  
ärztliche Versorgung, Seelsorge

- (1) Die Anstalt wird mit dem für die Erreichung des Vollzugsziels und für die Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlichen Personal ausgestattet. Die Bediensteten müssen für die erzieherische Gestaltung des Vollzugs geeignet und qualifiziert sein.
- (2) Fortbildung sowie Praxisberatung und -begleitung sind zu gewährleisten.
- (3) Die ärztliche Versorgung und die seelsorgerische Betreuung der Arrestierten sind sicherzustellen.



§ 35  
Hausordnung

Die Anstaltsleiterin oder der Anstaltsleiter erlässt zur Gestaltung und Organisation des Vollzugsalltags auf der Grundlage dieses Gesetzes eine Hausordnung. Darin sind insbesondere die Rechte und Pflichten der Arrestierten und der strukturierte Tagesablauf aufzunehmen. Die Aufsichtsbehörde kann sich die Genehmigung vorbehalten.

**Abschnitt 13**  
**Aufsicht**

§ 36  
Aufsichtsbehörde, Vollstreckungsplan,  
Vollzugsgemeinschaften

- (1) Das für den Strafvollzug zuständige Ministerium führt die Aufsicht über die Anstalten (Aufsichtsbehörde).
- (2) Die Aufsichtsbehörde regelt die örtliche und sachliche Zuständigkeit der Anstalten in einem Vollstreckungsplan.
- (3) Im Rahmen von Vollzugsgemeinschaften kann der Vollzug auch in Anstalten der Justizverwaltungen anderer Länder vorgesehen werden.

**Teil 3**  
**Freizeit- und Kurzarrest, Nichtbefolgungsarrest,**  
**Jugendarrest neben Jugendstrafe**

§ 37  
Grundsatz

Für den Vollzug des

1. Freizeit- und Kurzarrests nach § 16 Abs. 2 und 3 JGG,
  2. Nichtbefolgungsarrests nach § 11 Abs. 3, § 15 Abs. 3 Satz 2, § 23 Abs. 1 Satz 4 und § 88 Abs. 6 Satz 1 JGG und nach § 98 Abs. 2 des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) sowie
  3. Jugendarrests neben Jugendstrafe nach § 16 a JGG
- gelten die den Vollzug des Dauerarrests betreffenden Bestimmungen dieses Gesetzes, soweit nachfolgend nichts anderes bestimmt ist.

§ 38  
Freizeit- und Kurzarrest

- (1) Maßnahmen nach § 5 Abs. 3 sind anzubieten, soweit die kurze Dauer des Vollzugs dies zulässt und sinnvoll erscheinen lässt.
- (2) Ein Erziehungsplan (§ 8 Abs. 2) wird nicht erstellt, ein Schlussbericht (§ 30) nur dann, wenn dies aus besonderen Gründen erforderlich ist. § 8 Abs. 1 findet keine Anwendung. § 7 Abs. 4 findet mit der Maßgabe Anwendung, dass eine ärztliche Untersuchung nur erfolgt, wenn Anhaltspunkte für eine Arrestuntauglichkeit bestehen.

§ 39  
Nichtbefolgungsarrest

- (1) Im Vollzug des Nichtbefolgungsarrests sollen mit den Arrestierten die Gründe für die Nichterfüllung der auferlegten Pflichten erörtert werden. Sie sollen dazu angehalten und motiviert werden, die ihnen erteilten Weisungen oder Anordnungen zu befolgen und ihre Auflagen zu erfüllen.

(2) In den Fällen des § 98 Abs. 2 OWiG tritt an die Stelle der Auseinandersetzung mit der Straftat nach § 5 Abs. 3 eine Auseinandersetzung mit der zugrundeliegenden Ordnungswidrigkeit.

(3) Der Schlussbericht (§ 30) enthält zudem Angaben über die Befolgung von Weisungen oder Anordnungen sowie die Erfüllung von Auflagen während des Vollzugs.

(4) Für den Vollzug des Nichtbefolgungsarrests in Form eines Freizeit- und Kurzarrests findet zusätzlich § 38 Anwendung.

#### § 40

##### Jugendarrest neben Jugendstrafe

(1) Die Gestaltung des Vollzugs und die Einzelmaßnahmen haben sich zusätzlich an den gemäß § 16 a Abs. 1 Nr. 1 bis 3 JGG genannten Anordnungsgründen zu orientieren.

(2) Die Bewährungshilfe hält während des Vollzugs Kontakt zu den Arrestierten und wirkt an der Planung und Einleitung nachsorgender Hilfen mit, um eine bestmögliche Vorbereitung der Bewährungszeit nach dem Vollzug zu gewährleisten.

(3) In den Fällen des § 16 a Abs. 1 Nr. 2 JGG sind den Arrestierten Kontakte zu Personen des sozialen Umfeldes nur dann zu gestatten, wenn schädliche Einflüsse nicht zu befürchten sind.

(4) Für den Vollzug des Jugendarrests neben Jugendstrafe in Form eines Freizeit- und Kurzarrests findet zusätzlich § 38 Anwendung.

#### Teil 4

##### Schlussbestimmungen

#### § 41

##### Ersetzung und Fortgeltung von Bundesrecht

Dieses Gesetz ersetzt nach Artikel 125 a Abs. 1 Satz 2 des Grundgesetzes in seinem Geltungsbereich

1. den § 90 des Jugendgerichtsgesetzes in der Fassung vom 11. Dezember 1974 (BGBl. I S. 3427), zuletzt geändert durch Artikel 3 des Gesetzes vom 26. Juni 2013 (BGBl. I S. 1805),
2. die Jugendarrestvollzugsordnung in der Fassung vom 30. November 1976 (BGBl. I S. 3270), zuletzt geändert durch Artikel 53 des Gesetzes vom 8. Dezember 2010 (BGBl. I S. 1864) mit Ausnahme der Bestimmungen über die Vollstreckung des Jugendarrests (§§ 4 und 5 Abs. 3, § 17 Abs. 4 und § 25 Abs. 1, 3 und 4).

#### § 42

##### Verwaltungsvorschriften

Die zur Durchführung dieses Gesetzes erforderlichen Verwaltungsvorschriften erlässt das für den Strafvollzug zuständige Ministerium.

#### § 43

##### Einschränkung von Grundrechten

Durch dieses Gesetz werden die Grundrechte aus Artikel 2 Abs. 2 Satz 1 und 2 (körperliche Unversehrtheit und Freiheit der Person) und Artikel 10 Abs. 1 (Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis) des Grundgesetzes eingeschränkt.

§ 44  
Änderung

des Landesjustizvollzugsdatenschutzgesetzes

Das Landesjustizvollzugsdatenschutzgesetz vom 8. Mai 2013 (GVBl. S. 79, BS 35-3) wird wie folgt geändert:

§ 14 Abs. 2 wird wie folgt geändert:

1. In Nummer 1 wird nach den Worten „erforderlich ist,“ das Wort „oder“ gestrichen.
2. In Nummer 2 wird nach den Worten „und kein“ das Wort „überwiegendes“ eingefügt und wird der Punkt durch ein Komma ersetzt und das Wort „oder“ angefügt.
3. Folgende Nummer 3 wird angefügt:  
„3. die Gewährung erneuter Lockerungen, wenn dafür ein berechtigtes Interesse dargelegt oder ersichtlich ist und kein überwiegendes schutzwürdiges Interesse der Gefangenen am Ausschluss der Mitteilung vorliegt.“

§ 45  
Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt am 1. Januar 2016 in Kraft.

## Begründung

## A. Allgemeines

## Zielsetzung

1. Der Vollzug des Jugendarrests greift in Grundrechte der Arrestierten ein und steht damit unter dem Vorbehalt des Gesetzes. Bisher gibt es kein Jugendarrestvollzugsgesetz, sondern nur wenige im Jugendgerichtsgesetz (JGG) und im Strafvollzugsgesetz (StVollzG) enthaltene Einzelbestimmungen. Die nähere Ausgestaltung erfolgt bislang durch die Jugendarrestvollzugsordnung (JAVollzO) in der Fassung vom 30. November 1976 (BGBl. I S. 3270), zuletzt geändert durch Artikel 53 des Gesetzes vom 8. Dezember 2010 (BGBl. I S. 1864).

Auch wenn das Bundesverfassungsgericht die Regelungen zum Vollzug des Jugendarrests bisher nicht beanstandet hat, so sind sie doch verfassungsrechtlich unbefriedigend und werden der kriminalpolitischen Bedeutung nicht gerecht. In seinem Urteil vom 31. Mai 2006 (NJW 2006, S. 2093 ff.) zum Jugendstrafvollzug hat das Bundesverfassungsgericht erneut deutlich gemacht, dass Eingriffe in Grundrechte einer gesetzlichen Grundlage bedürfen und es keinen Grund gebe, weshalb für den Jugendstrafvollzug etwas anderes gelten sollte. Diese Ausführungen treffen auch auf den Jugendarrestvollzug zu.

2. Wesentliche Gesichtspunkte für die Fortentwicklung eines zeitgemäßen, humanen und konsequent auf die Förderung der Arrestierten ausgerichteten Jugendarrestvollzugs ergeben sich aus folgenden Erwägungen:
  - a) Nach § 13 Abs. 1 JGG ahndet der Richter die Straftat mit Jugendarrest oder anderen Zuchtmitteln, wenn Jugendstrafe nicht geboten ist, den Jugendlichen aber eindringlich zum Bewusstsein gebracht werden muss, dass sie für das von ihnen begangene Unrecht einzustehen haben. Der Vollzug des Jugendarrests soll nach § 90 Abs. 1 JGG das Ehrgefühl der Jugendlichen wecken und ihnen eindringlich zum Bewusstsein bringen, dass sie für das von ihnen begangene Unrecht einzustehen haben. Der Vollzug soll erzieherisch gestaltet werden und den Jugendlichen helfen, die Schwierigkeiten zu bewältigen, die zur Begehung der Straftaten beigetragen haben.
  - b) Die Gestaltung des Vollzugs des Jugendarrests muss dem Umstand Rechnung tragen, dass der Jugendarrest keine Strafe, sondern ein Zuchtmittel ist. Über das verfassungsrechtliche Gebot der Schaffung rechtlicher Regelungen für Eingriffe in Grundrechte hinausgehend, hat eine gesetzliche Regelung auch wesentliche Vorgaben zur Gestaltung des Vollzugs zu beinhalten.
  - c) Der Vollzug des Jugendarrests als freiheitsentziehende Sanktion greift gravierend und häufig erstmalig in das Leben der Arrestierten ein, indem er sie aus ihrem Lebensumfeld für einige Zeit herauslöst. Mit der Aufnahme in der Anstalt erwächst dem Staat daher ihnen gegenüber eine besondere Fürsorgepflicht.
  - d) Alle Maßnahmen während des Vollzugs des Jugendarrests müssen sich an dessen kurzer Dauer von zwei

Tagen bis maximal vier Wochen orientieren. Insoweit bedarf es einer ebenso zielorientierten wie konsequenten Nutzung des kurzen Zeitraums, um durch geeignete erzieherische Maßnahmen auf die Arrestierten einzuwirken. Dem Arrest kommt eine ermahrende und aufrüttelnde Funktion ebenso wie eine helfend-unterstützende Funktion zu.

3. Die Gesetzgebungskompetenz für den Vollzug des Jugendarrests liegt seit dem 1. September 2006 bei den Ländern. Nach Artikel 70 Abs. 1 des Grundgesetzes haben die Länder das Recht zur Gesetzgebung, soweit das Grundgesetz dem Bund keine Befugnisse übertragen hat. Da der Kompetenztitel „Strafvollzug“ des Bundes im Rahmen der Föderalismusreform weggefallen ist und dem Bund zur Regelung dieser Materie auch kein weiterer Kompetenztitel zur Seite steht, weil der Vollzug des Jugendarrests weder unter „Strafrecht“ noch unter „gerichtliches Verfahren“ subsumiert werden kann, haben die Länder die Befugnis zur Regelung des Vollzugs des Jugendarrests. Der gestrichene Kompetenztitel des Bundes „Strafvollzug“ bezog sich nicht nur auf den Vollzug von Strafen, sondern auf den Vollzug aller freiheitsentziehenden Sanktionen des allgemeinen und des Jugendstrafrechts, einschließlich der Untersuchungshaft und des Jugendarrests. Auch der Vollzug von freiheitsentziehenden Maßregeln der Besserung und Sicherung ist Strafvollzug im Sinne des Grundgesetzes. Für das gerichtliche Verfahren hat der Bund gemäß Artikel 74 Abs. 1 Nr. 1 des Grundgesetzes weiterhin die Gesetzgebungsbefugnis. Diese umfasst den gerichtlichen Rechtsschutz, der in § 92 JGG geregelt ist.

## Lösung

1. Das vorliegende Gesetz schafft die Grundlage für einen modernen Vollzug des Jugendarrests. Es wird ein in sich geschlossenes Jugendarrestvollzugsgesetz vorgelegt. Das Gesetz beschränkt sich nicht nur auf die Normierung der wesentlichen Eingriffsermächtigungen, sondern regelt die Gestaltung des Vollzugs. Das Gesetz ist aus sich heraus verständlich, verzichtet weitgehend auf Verweise und ist daher für die Praxis einfach handhabbar.
2. Dem Gesetz liegen folgende Eckpunkte zugrunde:
  - a) Entsprechend den Vorgaben des Jugendgerichtsgesetzes ist Ziel des Vollzugs, den Arrestierten das von ihnen begangene Unrecht, dessen Folgen und ihre Verantwortung hierfür bewusst zu machen und einen Beitrag zu leisten, die Arrestierten zu einem eigenverantwortlichen Leben ohne weitere Straftaten zu befähigen.
  - b) Das Gesetz regelt zunächst den Dauerarrest. Für den Vollzug des Freizeit- und Kurzarrests, des Nichtbefolgungsarrests und des Jugendarrests neben Jugendstrafe (sog. Warnschussarrest) werden teilweise abweichende Regelungen geschaffen.
  - c) Der Vollzug des Jugendarrests ist erzieherisch auszugestalten. Entsprechende Maßnahmen sind auch an Wochenenden und Feiertagen vorzuhalten. Die Arrestierten sind zu einer Mitwirkung verpflichtet.

- d) Mit Blick auf die nur kurze Verweildauer der Arrestierten im Vollzug des Jugendarrests legt das Gesetz den Schwerpunkt der Beschäftigung mit den Arrestierten auf die Feststellung ihrer aktuellen Probleme und Defizite, ihrer Motivierung zu einer Veränderung der Einstellung und des Verhaltens sowie auf die Vermittlung der Arrestierten in weitergehende Hilfen. Die Arrestierten sollen an einen geregelten Tagesablauf herangeführt werden.
- e) Neben Maßnahmen zur Verbesserung der sozialen Kompetenz und solchen zur lebenspraktischen, beruflichen und schulischen Entwicklung, kommt der Gestaltung einer strukturierten Freizeit und insbesondere dem Sport im Vollzug des Jugendarrests eine besondere Bedeutung zu. Eigene Fernsehgeräte und eigene Geräte der Informations- und Unterhaltungselektronik sind nicht zugelassen.
- f) Die Einzelunterbringung während der Einschlusszeiten wird zur Regelform. Eine gemeinsame Unterbringung ist mit Zustimmung der Arrestierten möglich, wenn keine schädlichen Einflüsse zu befürchten sind. Die Arrestierten dürfen eigene Kleidung tragen.
- g) Pflichtverstöße sind konsequent erzieherisch aufzuarbeiten. Dafür stehen erzieherische Maßnahmen zur Verfügung, außerdem soll die einvernehmliche Streitbeilegung gefördert werden.
- h) Jugendarrestanstalten sind mit dem für die Erreichung des Vollzugsziels und für die Erfüllung ihrer Aufgaben erforderlichen Personal auszustatten. Die Bediensteten müssen für die erzieherische Gestaltung geeignet und qualifiziert sein.
3. Das Gesetz steht mit den verfassungsrechtlichen Vorgaben des Grundgesetzes und der Verfassung für Rheinland-Pfalz in Einklang. Die gesetzlichen Regelungen sind auch an völkerrechtlichen Vorgaben und internationalen Standards mit Menschenrechtsbezug zu messen. Insoweit sind der Internationale Pakt über bürgerliche und politische Rechte vom 19. Dezember 1966 und die europäische Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten vom 4. November 1950 beachtet worden. Darüber hinaus erfüllt das Gesetz die Forderungen des Übereinkommens der Vereinten Nationen (VN) über die Rechte des Kindes vom 20. November 1989 und des VN-Übereinkommens gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Strafe vom 10. Dezember 1984. Auch hat sich das Gesetz an den VN-Regeln über die Mindestgrundsätze für die Behandlung der Gefangenen von 1955, zur Jugendgerichtsbarkeit vom 29. November 1985 und zum Schutz von Jugendlichen, denen ihre Freiheit entzogen ist, vom 14. Dezember 1990 orientiert. Schließlich sind die Empfehlungen des Europarats zum Freiheitsentzug, wie etwa die Empfehlung Rec (2006) 2 des Ministerkomitees des Europarats über die Europäischen Strafvollzugsgrundsätze vom 11. Januar 2006, sowie der 9. Allgemeine Bericht des Anti-Folter-Komitees (CPT) von 1989 zu Arrestierten unter Freiheitsentzug sowie der Bericht des Anti-Folter-Komitees (CPT) vom 19. Juli 2011, unter anderem zum Besuch einer deutschen Jugendarrestanstalt, beachtet worden. Darüber hinaus fanden auch die

Empfehlungen des Ministerkomitees des Europarats für die von Sanktionen und Maßnahmen betroffenen jugendlichen Straftäter und Straftäterinnen Rec (2008) 11 vom 5. November 2008 Berücksichtigung bei der Erstellung dieses Gesetzes.

#### Kosten

Um den Anforderungen an einen zeitgemäßen, rechtsstaatlichen und konsequent am Gedanken der Erziehung der Arrestierten ausgerichteten Vollzug zu genügen, sind Mehrkosten unumgänglich.

Ein Mehraufwand ergibt sich aufgrund der Regelung in § 8 Abs. 2 Satz 2 (Besprechung mit den Arrestierten), § 8 Abs. 2 Satz 3 (schriftliche Niederlegung des Erziehungsplans) und § 30 Abs. 2 (Entlassungsgespräch). Dafür besteht ein Personalmehrbedarf im Sozialen Dienst von einer halben Stelle.

Geringfügige Mehrkosten entstehen durch die Regelungen in § 7 Abs. 3 (Benachrichtigung über Aufnahme) und § 17 Abs. 1 (Kosten für Schriftwechsel) sowie gegebenenfalls durch die Regelungen in § 8 Abs. 2 Satz 3 (auf Verlangen Zuleitung des Erziehungsplans an Personensorgeberechtigte), § 25 Satz 1 (Maßnahmen zur Feststellung von Suchtmittelgebrauch aus Gründen der Sicherheit und Ordnung), § 30 Abs. 3 Satz 2 (auf Wunsch Zuleitung des Schlussberichts an Arrestierte und Personensorgeberechtigte) und § 37 Nr. 1 i. V. m. § 32 Abs. 1 i. V. m. Nummer 23 der Jugendarrestvollzugsordnung (JAGO; Erstattung von Fahrtkosten). Weitere Mehrkosten entstehen durch die Regelung in § 5 Abs. 3 Satz 2 (Maßnahmen auch an Wochenenden und gesetzlichen Feiertagen).

Diese Mehrkosten können im Hinblick auf die Regelung in § 37 Nr. 1 i. V. m. § 32 Abs. 1 (Vollzug des Freizeitarrests in Jugendarrestanstalten) durch die bislang für den Vollzug des Freizeitarrests in Freizeitarresträumen erforderlichen Mittel in Höhe von 4 000 Euro für externe Kräfte und in Höhe von 11 000 Euro für die Wochenendvergütung des Justizwachtmeisterdienstes (Nummer 7 JAGO) kompensiert werden.

#### Gesetzesfolgenabschätzung

Einer Gesetzesfolgenabschätzung, die über die bei allen Rechtssetzungsvorhaben erfolgende Prüfung der Notwendigkeit der Maßnahme und ihrer Auswirkungen hinausgeht, bedurfte es nicht. Es handelt sich vorliegend nicht um ein Vorhaben mit großer Wirkungsbreite.

#### Gender-Mainstreaming

Das Gesetz trägt der spezifischen Lebenssituation von Frauen und Männern bei der Vollzugsgestaltung und bei Einzelmaßnahmen sowie durch getrennte Unterbringung einerseits und die Möglichkeit gemeinsamer Maßnahmen und Aufenthalte andererseits Rechnung.

#### Demografischer Wandel

Das Gesetz hat keine Auswirkungen auf die Bevölkerungs- oder Altersentwicklung.

#### Mittelstandsverträglichkeit

Das Gesetz hat keine Auswirkungen auf Verwaltungsaufwand und Arbeitsplätze in der mittelständischen Wirtschaft.

## B. Zu den einzelnen Bestimmungen

### Zu § 1 (Anwendungsbereich)

Die Bestimmung regelt den sachlichen Anwendungsbereich des Gesetzes. Er umfasst den Vollzug des Jugendarrests. Darunter fällt der Jugendarrest als Zuchtmittel nach § 13 JGG, der Nichtbefolgungsarrest nach § 11 Abs. 3, § 15 Abs. 3 Satz 2, § 23 Abs. 1 Satz 4 und § 88 Abs. 6 Satz 1 JGG, der Nichtbefolgungsarrest nach § 98 Abs. 2 des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) sowie der Jugendarrest neben Jugendstrafe (sog. Warnschussarrest) nach § 16 a JGG.

Die Bestimmung führt aus Gründen der besseren Lesbarkeit des Gesetzestextes die verkürzten Begriffe „Vollzug“ und „Anstalt“ als Legaldefinitionen ein.

### Zu § 2 (Ziel des Vollzugs)

Die Bestimmung benennt das Vollzugsziel. Jugendarrest wird als Zuchtmittel gemäß § 13 Abs. 1 JGG von den Gerichten dann angeordnet, wenn den Jugendlichen eindringlich zu Bewusstsein gebracht werden muss, dass sie für das von ihnen begangene Unrecht einzustehen haben. Die bisherige bundesgesetzliche Vorgabe in § 90 Abs. 1 Satz 1 JGG schreibt zum Vollzug des Jugendarrests vor, er solle das Ehrgefühl der Jugendlichen wecken und ihnen eindringlich zu Bewusstsein bringen, dass sie für das von ihnen begangene Unrecht einzustehen haben. Nach § 90 Abs. 1 Satz 3 JGG soll er den Jugendlichen helfen, die Schwierigkeiten zu bewältigen, die zur Begehung ihrer Straftaten beigetragen haben. Da es sich beim Jugendarrest um eine freiheitsentziehende Kurzzeitmaßnahme von maximal vier Wochen Dauer handelt, sind die erzieherischen Einflussmöglichkeiten begrenzt. Die Anstalt hat nur wenig Zeit, um die Arrestierten kennenzulernen, sich ein Bild von ihrem Hilfebedarf zu machen und erste Maßnahmen einzuleiten. Vor diesem Hintergrund benennt die Bestimmung als Ziel des Vollzugs, den Arrestierten das von ihnen begangene Unrecht, dessen Folgen und ihre Verantwortung hierfür bewusst zu machen und einen Beitrag zu einer eigenverantwortlichen Lebensführung ohne weitere Straftaten zu leisten. Die Anstalt soll den Arrestierten, soweit dies in der Kürze der Zeit möglich ist, Hilfen für eine Lebensführung ohne Straftaten aufzeigen und vermitteln. Dies kann sie jedoch nicht allein leisten. Hierfür ist eine enge Vernetzung mit externen Stellen, die die von der Anstalt für erforderlich gehaltenen Hilfsangebote zur Verfügung stellen können, unverzichtbar.

### Zu § 3 (Stellung der Arrestierten, Mitwirkung)

Absatz 1 nimmt die sich bereits aus Artikel 1 des Grundgesetzes ergebende Verpflichtung der Anstalt auf, die Würde der Arrestierten zu achten und zu schützen. Das beinhaltet die Selbstverständlichkeit, dass die Bediensteten den Arrestierten mit Achtung und unter Wahrung gesellschaftlicher Umgangsformen entgegenzutreten haben. Im Vollzug darf die in der gerichtlichen Entscheidung enthaltene soziale Missbilligung der Tat nicht zu einer Missachtung der Täterinnen und Täter als Person führen. Die Arrestierten dürfen insbesondere aufgrund ihrer Straffälligkeit nicht herabwürdigend behandelt werden.

Absatz 2 Satz 1 normiert den Grundsatz, dass die Rechte der Arrestierten, deren Einschränkung das Gesetz nicht vorsieht, erhalten bleiben.

Satz 2 durchbricht diesen Grundsatz und gestattet die Auferlegung von weiteren Beschränkungen der Freiheit, wenn dies zur Aufrechterhaltung der Sicherheit oder zur Abwendung einer schwerwiegenden Störung der Ordnung der Anstalt unerlässlich, mithin ultima ratio ist. Es bedarf dieser Ermächtigung, da in einer Anstalt nicht alle Situationen voraussehbar sind, die insbesondere zu einer Beeinträchtigung der Sicherheit führen können.

Satz 3 legt fest, dass die Beschränkungen dem Grundsatz der Verhältnismäßigkeit zu entsprechen haben.

Absatz 3 Satz 1 sieht eine aus dem Erziehungsgedanken resultierende Pflicht zur Mitwirkung an der Verwirklichung des Vollzugsziels vor. Arrestierte weisen in vielen Fällen erhebliche Reifeverzögerungen auf und haben oft mehrere erfolglose Erziehungsversuche hinter sich, sodass nicht als selbstverständlich angenommen werden kann, sie seien willens und in der Lage, an der Erreichung des Vollzugsziels auf freiwilliger Basis mitzuwirken. Mit Blick auf das junge Lebensalter und die noch nicht abgeschlossene Entwicklung wird hier von einer positiven Beeinflussbarkeit der noch ungefestigten Persönlichkeiten ausgegangen. Zudem nimmt die Anstalt dadurch, dass sie von den Arrestierten Mitwirkung einfordert, diese als eigenverantwortliche Persönlichkeiten ernst.

Satz 2 richtet sich an die Anstalt mit der Aufforderung, auf die Arrestierten in dem Sinne einzuwirken, dass ihre Bereitschaft zur Mitarbeit geweckt und gefördert wird. Dies trägt der Erkenntnis Rechnung, dass die Erreichung des Vollzugsziels bei freiwilliger Mitwirkung der Arrestierten besser möglich ist.

Gemäß Satz 3 sind vollzugliche Maßnahmen zu erläutern. Dies stellt einen integralen Bestandteil der Erziehung dar und erhöht das Verständnis für solche Maßnahmen.

### Zu § 4 (Grundsätze der Vollzugsgestaltung)

Die Bestimmung enthält zentrale Grundsätze der Vollzugsgestaltung. Es handelt sich um an die Anstalt gerichtete Programmsätze, aus denen die Arrestierten keine unmittelbaren Rechte herleiten können.

Absatz 1 benennt die erzieherische Gestaltung des Vollzugs und die Erreichung des Vollzugsziels als zentrale Bezugspunkte. Der Gesetzgeber knüpft damit inhaltlich an den Erziehungsgedanken des Jugendgerichtsgesetzes an. Außerdem sind die notwendigen Rahmenbedingungen zu schaffen, um die Erreichung des Vollzugsziels zu ermöglichen. Dies betrifft den gesamten Vollzugsalltag, der für die Arrestierten ein wichtiges Lernfeld darstellen soll. Es ist dabei auf eine dialogische, zugleich aber auch grenzsetzende Ausgestaltung des Vollzugs zu achten. Die Erziehung hat konsequent zu sein und einen achtungsvollen Umgang zu gewährleisten.

Absatz 2 verpflichtet die Anstalt, etwaigen ungünstigen Nebenwirkungen des Freiheitsentzugs entgegenzuwirken. Angesichts der kurzen Verweildauer beinhaltet der Gegensteuerungsgrundsatz vor allem die Verpflichtung der Anstalt, Selbstverletzungen oder gar Selbsttötungen zu verhindern und die Arrestierten vor Übergriffen anderer Arrestierter zu schützen. Hingegen kommt der Vermeidung von Haftschäden aufgrund der kurzen Vollzugsdauer keine Bedeutung zu.

Absatz 3 formuliert das zentrale Gebot der Differenzierung und verpflichtet die Anstalt, unter Beachtung von Artikel 3 Abs. 2 und 3 des Grundgesetzes, insbesondere aus dem Alter,

dem Geschlecht, der Herkunft, der Religion und einer Behinderung resultierende unterschiedliche Bedürfnisse der Arrestierten sowohl bei der Vollzugsgestaltung insgesamt als auch im Einzelfall zu berücksichtigen. Diesem Grundsatz trägt das Gesetz beispielsweise allgemein durch die Trennung von männlichen und weiblichen Arrestierten während der Einschlusszeiten oder in Einzelfällen durch die Berücksichtigung bestimmter Erfordernisse bei der Verpflegung Rechnung.

#### Zu § 5 (Maßnahmen erzieherischer Gestaltung)

Gemäß Absatz 1 Satz 1 ist den Arrestierten in geeigneter Weise zu vermitteln, dass sie unter den besonderen Bedingungen des Vollzugs, der mit einem Wegfall von Ablenkungs- und Vermeidungsgelegenheiten verbunden ist, die Chance zur Selbstreflexion haben. Diese zielt auf die Erkenntnis, Verantwortung für das eigene Verhalten zu tragen und es ändern zu müssen. Die Arrestierten sollen die notwendigen Konsequenzen für ihr künftiges Leben ziehen. Andernfalls drohen – bei der weiteren Begehung von Straftaten – schwerwiegendere Sanktionen wie Jugend- oder Freiheitsstrafe.

Nach Satz 2 hat die Anstalt darauf hinzuwirken, dass sich die Arrestierten des beim Opfer angerichteten Schadens bewusst werden.

Absatz 2 betont die Notwendigkeit von Maßnahmen zur Entwicklung und Stärkung der Fähigkeiten und Fertigkeiten und unterstreicht die verfassungsrechtlichen Anforderungen an die Ausgestaltung eines zeitgemäßen Vollzugs. Angestrebt werden Aufbau, Einübung und Anwendung von Fähigkeiten und Fertigkeiten für ein Leben ohne Straftaten. Hierzu gehören insbesondere sozialverträgliche Verhaltensweisen, die die Rechte Anderer achten. Diese Maßnahmen zielen auch darauf ab, ein angemessenes Selbstwertgefühl zu entwickeln.

Absatz 3 Satz 1 konkretisiert die inhaltlichen Vorgaben der Einzel- und Gruppenmaßnahmen. Inhalte und Methoden sind entsprechend den praktischen Erfahrungen und wissenschaftlichen Erkenntnissen weiterzuentwickeln. Anknüpfungspunkt ist zunächst die Unterstützung der Arrestierten bei der Auseinandersetzung mit ihren Straftaten und den diese bedingenden persönlichen und sozialen Faktoren. Darüber hinaus dienen Maßnahmen im Vollzug insbesondere einer Verbesserung des Sozialverhaltens der Arrestierten. Hier kommt eine Vielzahl von Trainingsinhalten in Betracht. Zur Verbesserung ihrer Fähigkeiten sollen den Arrestierten schulische und berufliche Hilfen angeboten werden. Sie sollen zu persönlichen Problemen beraten werden und die Gelegenheit erhalten, sich mit ihrer Gewalt-, Sucht- oder Schuldenproblematik auseinanderzusetzen. Gruppenarbeit, Gemeinschaftsprojekte oder Gemeinschaftssport sind besonders gut geeignet, um ein angemessenes Sozialverhalten einzuüben und anzuwenden. Zudem sollen die Arrestierten an eine verantwortliche Gestaltung des alltäglichen Zusammenlebens herangeführt werden. Neben Gruppenmaßnahmen, die einen Schwerpunkt der erzieherischen Gestaltung bilden, sind auch Einzelmaßnahmen erforderlich, da nicht alle Arrestierten gruppenfähig sind. Außerdem wird die Vermittlung unterstützender Kontakte, insbesondere im Sinne von § 6 Abs. 2, betont.

Im Hinblick auf die kurze Dauer des Vollzugs sieht Satz 2 vor, dass die Anstalt auch an Wochenenden und gesetzlichen Feiertagen Einzel- und Gruppenmaßnahmen durchführt.

Da die Arrestierten einen strukturierten Tagesverlauf häufig nicht kennen, sieht Absatz 4 vor, sie an einen geregelten Tagesablauf heranzuführen. Dies bedeutet, einen solchen mit den Arrestierten einzuüben und ihnen dessen Notwendigkeit und Nutzen, insbesondere für die Zeit nach der Entlassung, zu vermitteln, damit sie nach dem Vollzug auf Halt gebende Strukturen zurückgreifen können.

Nach Absatz 5 Satz 1 sind die Arrestierten bei der Behebung ihrer Schwierigkeiten zu unterstützen, weil nicht angenommen werden kann, dass sie das, was sie außerhalb des Vollzugs versäumt haben, nunmehr eigenständig bewältigen. Es kommt jedoch darauf an, dass sie Eigeninitiative entwickeln und sich nicht darauf verlassen, die Anstalt werde ihre Angelegenheiten regeln. Die Hilfe hat umgehend zu beginnen und soll nach dem Grundsatz der Betreuungskontinuität bis in die Zeit nach der Entlassung fortwirken.

Satz 2 betont den Grundsatz der Hilfe zur Selbsthilfe. Diese zielt darauf ab, Motivation und Eigeninitiative der Arrestierten anzuregen und so zu stärken, dass sie im Ergebnis ihre Probleme selbst lösen können. Die Anstalt leistet dafür die im Einzelfall notwendige Unterstützung. Hierbei soll beim Vorliegen einer Straftat eine Schadenswiedergutmachung angeregt werden, um auch auf diesem Weg den Arrestierten das von ihnen begangene Unrecht und ihre Verantwortung hierfür bewusst zu machen.

#### Zu § 6 (Zusammenarbeit, Einbeziehung Dritter)

Das in Absatz 1 geregelte Prinzip status-, fach- und dienstübergreifender Zusammenarbeit ist aufgrund der kurzen Aufenthaltsdauer für die Erreichung des Vollzugsziels und die erzieherische Ausrichtung des Vollzugs von besonderer Bedeutung. Die Regelung richtet sich an die Bediensteten sowie an alle sonst im Vollzug Tätigen und soll gewährleisten, dass deren unterschiedliche Kenntnisse und Erfahrungen für das Erreichen des Vollzugsziels eingebracht werden.

Der Vollzug kann sein Ziel nur erreichen, wenn er in ein effektives Hilfesystem eingebunden ist. Aufgrund der Kürze des Vollzugs kann die Anstalt häufig nur den Hilfebedarf ermitteln und Maßnahmen anstoßen. Deshalb kommt gemäß Absatz 2 der Zusammenarbeit mit Dritten eine besondere Bedeutung zu. Die Arrestierten sind darauf angewiesen, dass Dritte Maßnahmen durch- oder weiterführen. Neben den ausdrücklich genannten örtlichen Trägern der öffentlichen Jugendhilfe sind beispielhaft zu nennen Bewährungshilfe, Schulen und Schulbehörden, Einrichtungen für berufliche Bildung, Stellen der Straffälligenhilfe, Agenturen für Arbeit, Gesundheits- und Ausländerbehörden, Integrationsbeauftragte, Suchtberatungsstellen und Schuldnerberatungen sowie Träger der Sozialversicherung, der Sozialhilfe, Hilfeeinrichtungen anderer Behörden und Träger der freien Wohlfahrtspflege.

Die angemessene Einbeziehung der Personensorgeberechtigten nach Absatz 3 Satz 1 ergibt sich insbesondere aus dem Elternrecht nach Artikel 6 Abs. 2 des Grundgesetzes. Sie können insbesondere über die Gestaltung des Vollzugs informiert und in geeigneten Fällen auch durch die Anstalt beraten werden. Die Einbeziehung unterbleibt, soweit sie nicht möglich ist oder dem Vollzugsziel zuwiderläuft. Häufig kommen die Arrestierten aus problematischen Familien. Soweit

die Eltern Interesse an ihrem Kind zeigen, ist zu prüfen, inwieweit ihre Vorstellungen mit dem Vollzugsziel in Einklang stehen.

Satz 2 stellt sicher, dass die Personensorgeberechtigten über besondere Begebenheiten, etwa eine schwerwiegende Erkrankung, unterrichtet werden.

#### Zu § 7 (Aufnahmeverfahren)

Gemäß Absatz 1 Satz 1 ist mit den Arrestierten im Rahmen der Aufnahme unverzüglich ein Gespräch zu führen. Nach der Erhebung grundlegender Daten verfolgt dieses Gespräch das Ziel, die erforderlichen Erstinformationen über die gegenwärtige Lebenssituation, insbesondere die psychische und physische Verfassung und akute Probleme der Arrestierten festzustellen, um gegebenenfalls sogleich reagieren zu können. Bei unüberwindlichen sprachlichen Verständigungsschwierigkeiten ist eine Sprachmittlerin oder ein Sprachmittler hinzuzuziehen.

Zur Wahrung des Persönlichkeitsschutzes dürfen nach Satz 2 andere Arrestierte bei diesem Gespräch nicht anwesend sein.

Nach Absatz 2 Satz 1 werden die Arrestierten über ihre Rechte und Pflichten unterrichtet. Dies ist auch in geeigneten Gruppen möglich. Die Unterrichtung hat in einer angemessenen und verständlichen Sprache zu erfolgen. Damit wird den Arrestierten das einzuhaltende Regelwerk bekanntgemacht.

Satz 2 sieht vor, den Arrestierten die Hausordnung auszuhändigen und auf Verlangen ein Exemplar dieses Gesetzes zugänglich zu machen.

Absatz 3 Satz 1 sieht die Verpflichtung der Anstalt vor, die Personensorgeberechtigten und den zuständigen örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe von der Aufnahme unverzüglich zu unterrichten. Letzteres ist mit Blick auf die kurze Dauer des Vollzugs besonders bedeutsam für die Einleitung von Hilfemaßnahmen in eigener Zuständigkeit des örtlichen Trägers der öffentlichen Jugendhilfe.

Entsprechendes gilt nach Satz 2 für die Bewährungshilfe, wenn Arrestierte unter Bewährung stehen.

Absatz 4 sieht vor, dass die Arrestierten nach der förmlichen Aufnahme alsbald ärztlich untersucht werden. Die Untersuchung dient dem Schutz der aufgenommenen Arrestierten, der anderen Arrestierten sowie der Bediensteten und bildet die Grundlage für weitere Maßnahmen des Vollzugs.

Absatz 5 normiert eine Mitteilungspflicht der Anstalt gegenüber der Vollstreckungsleiterin oder dem Vollstreckungsleiter. Dies betrifft insbesondere Fälle, in denen über die Vollzugstauglichkeit der Arrestierten zu entscheiden ist, etwa weil eine fortgeschrittene Schwangerschaft oder erhebliche gesundheitliche Probleme bestehen.

#### Zu § 8 (Ermittlung des Hilfebedarfs, Erziehungsplan)

Gemäß Absatz 1 Satz 1 und 2 ist nach dem Aufnahmeverfahren alsbald ein ausführliches Gespräch mit den Arrestierten zur Ermittlung ihres Hilfebedarfs zu führen. Das Gespräch erstreckt sich auf die Persönlichkeit und die aktuellen Lebensverhältnisse der Arrestierten. Neben bedeutsamen äußeren Umständen soll insbesondere festgestellt werden, welche Stärken und Schwächen, welche Ressourcen und Defizite sie haben und wie sie selbst ihre Entwicklung und ihre Perspektiven sehen. Auch zur schulischen und beruflichen Situation,

spezifischen Problemlagen, wie einer hohen Verschuldung oder Suchtgefährdung, sowie zum sozialen Umfeld sollen Feststellungen getroffen werden. Nach Satz 3 werden bei der Ermittlung des Hilfebedarfs die Erkenntnisse aus den Vollstreckungsunterlagen und die Erkenntnisse der Jugendgerichtshilfe einbezogen.

Absatz 2 sieht die Erstellung eines Erziehungsplans auf Grundlage des ermittelten Hilfebedarfs vor. Der Erziehungsplan fasst alle erforderlichen Maßnahmen für die Arrestierten zusammen und dient sowohl den Arrestierten als auch den Bediensteten als Orientierungsrahmen.

Nach Satz 1 erörtern die an der Erziehung maßgeblich beteiligten Bediensteten den Hilfebedarf für die Dauer des Vollzugs und die Zeit danach und legen die sich daraus ergebenden Maßnahmen fest.

Nach Satz 2 sollen die Arrestierten aktiv in die Erarbeitung des Erziehungsplans einbezogen werden. Ihre Anregungen und Vorschläge sollen im Erziehungsplan berücksichtigt werden, soweit sie dem Vollzugsziel dienen.

Der Erziehungsplan ist nach Satz 3 schriftlich niederzulegen und den Arrestierten auszuhändigen, sowie auf deren Verlangen den Personensorgeberechtigten zu übermitteln.

Absatz 3 benennt im Einzelnen mögliche Hilfen, zu denen der Erziehungsplan Aussagen treffen kann. Darüber hinausgehend kann der Erziehungsplan bei Bedarf auch weitere Angaben enthalten. Inhalte der einzelnen Maßnahmen ergeben sich aus § 5 Abs. 3.

#### Zu § 9 (Unterbringung während der Einschlusszeiten, Trennungsgebot)

Absatz 1 betont die Einzelunterbringung in den Arresträumen als Regelfall und begründet einen entsprechenden Anspruch der Arrestierten. Die Einzelunterbringung dient dem Schutz der Privat- und Intimsphäre der Arrestierten und dem Schutz vor wechselseitigen Übergriffen.

Absatz 2 ermöglicht die gemeinsame Unterbringung in dafür geeigneten Arresträumen, wenn die Arrestierten zustimmen, ein schädlicher Einfluss dadurch nicht zu befürchten ist und erzieherische Gründe dem nicht entgegenstehen. Dabei muss die Anstalt berücksichtigen, dass, anders als im Jugendstrafvollzug, bedingt durch die hohe Fluktuation der Arrestierten und der sehr kurzen Aufenthaltsdauer, keine Möglichkeit besteht, die Arrestierten zuvor gründlich kennenzulernen und etwaiges Konfliktpotenzial grundlegend abzuschätzen.

Die in Absatz 3 normierte Trennung männlicher und weiblicher Arrestierter folgt den Empfehlungen des Europarats Nummer 60 zu Maßnahmen und Sanktionen gegen jugendliche Straftäter und Straftäterinnen (REC – 2008 – 11). Sie ist insbesondere zum Schutz weiblicher Arrestierter vor Übergriffen notwendig und ermöglicht die Berücksichtigung spezifisch weiblicher Bedürfnisse bei der Ausgestaltung des Vollzugs. Gemeinsame Maßnahmen oder Aufenthalte werden dadurch nicht ausgeschlossen.

#### Zu § 10 (Aufenthalt außerhalb der Einschlusszeiten)

Die Bestimmung regelt in Absatz 1 den Aufenthalt der Arrestierten außerhalb der Einschlusszeiten und berücksichtigt hierbei das allgemeine Bedürfnis junger Menschen nach Kon-



takt und Gedankenaustausch. Sie berücksichtigt, dass außerhalb des Vollzugs Freizeit, Schule und Ausbildung regelmäßig in Gemeinschaft stattfinden.

Absatz 2 ermöglicht eine Einschränkung des gemeinschaftlichen Aufenthalts in bestimmten Fällen. Nach Nummer 1 ist eine Einschränkung zulässig, wenn Gründe der Sicherheit oder Ordnung der Anstalt dies erfordern. Sie ist nach Nummer 2 im Interesse eines geordneten Zusammenlebens in der Anstalt möglich, wenn zu befürchten ist, dass Arrestierte einen schädlichen Einfluss auf andere ausüben. Nummer 3 trägt der Erkenntnis Rechnung, dass es auch ein erzieherisches Mittel sein kann, den Zugang zur Gemeinschaft vorübergehend einzuschränken. Diese Maßnahme ist jedoch auch mit Blick auf die sehr kurze Dauer des Vollzugs nur zulässig, wenn sie dringend geboten ist.

#### Zu § 11 (Gewahrsam an Gegenständen)

Die Bestimmung ist die Grundnorm für jeglichen Besitz von Gegenständen innerhalb der Anstalt.

Satz 1 bindet die Überlassung von Gegenständen an die Zustimmung der Anstalt.

Die Anstalt kann mit der Verweigerung ihrer Zustimmung nach Satz 2 erreichen, dass Gegenstände, die geeignet sind, die Sicherheit oder Ordnung der Anstalt oder die Erreichung des Vollzugsziels zu gefährden, gar nicht erst in die Anstalt gelangen. Der Kontrollaufwand wird so möglichst gering gehalten. Satz 2 wird durch speziellere Bestimmungen, wie zum Beispiel § 20 Abs. 2 Satz 2 für den Besitz grundlegender religiöser Schriften, modifiziert.

Nach Satz 3 ist die Anstalt, sofern die Arrestierten Gegenstände im Arrestraum nicht aufbewahren dürfen, zur Aufbewahrung verpflichtet, soweit dies nach Art und Umfang möglich ist.

#### Zu § 12 (Kleidung)

Absatz 1 Satz 1 gestattet es den Arrestierten, eigene Kleidung zu tragen.

Das Recht kann nach Satz 2 jedoch eingeschränkt werden, soweit es zur Gewährleistung der Sicherheit oder Ordnung der Anstalt erforderlich ist. Letzteres kann beispielsweise der Fall sein, wenn Kleidung mit provozierenden oder gewaltverherrlichenden Aufschriften getragen wird, als Statussymbol dient oder die Zugehörigkeit zu einer bestimmten „Szene“ anzeigt. Nach Satz 3 haben die Arrestierten für die Reinigung und Instandsetzung ihrer Kleidung selbst zu sorgen, um ihre Selbstständigkeit und ihr Verantwortungsbewusstsein für ihre eigenen Angelegenheiten zu fördern. Das Gesetz verzichtet auf eine Beteiligung der Arrestierten an den Reinigungskosten.

Absatz 2 sieht die Möglichkeit vor, bei Bedarf Arrestierten Kleidung zur Verfügung zu stellen.

#### Zu § 13 (Verpflegung)

Satz 1 bestimmt, dass die Anstalt für eine gesunde Ernährung zu sorgen hat, die ärztlich überwacht wird. Dies entspricht den Empfehlungen des Europarats Nummern 68.1 ff. zu Maßnahmen und Sanktionen gegen jugendliche Straftäter und Straftäterinnen und ist Ausprägung des Fürsorgegrundsatzes.

Bei Bedarf erhalten Arrestierte nach Satz 2 auf ärztliche Anordnung besondere Verpflegung. Den Arrestierten ist zu ermöglichen, Speisevorschriften ihrer Religionsgemeinschaft zu befolgen.

#### Zu § 14 (Bildung und Beschäftigung)

Anders als im Vollzug der Straf- und Untersuchungshaft können den Arrestierten aufgrund der kurzen Verweildauer grundsätzlich keine Aus- und Weiterbildungsmaßnahmen angeboten werden, die ihnen den Einstieg in das Schul- und Berufsleben nach dem Vollzug erleichtern. Die Arrestierten sollen im Vollzug aber sinnvoll beschäftigt werden. Bei zahlreichen Arrestierten bestehen erhebliche Bildungsdefizite. Überdies sind lebenspraktische Fähigkeiten, wie eine eigenständige Nahrungszubereitung, Ordnung und Sauberkeit oder andere Fertigkeiten des täglichen Lebens im Vollzug zu fördern, weil hier häufig ebenfalls Defizite festzustellen sind. Der überwiegende Anteil der Arrestierten verfügt zudem nicht über konkrete Zukunftsperspektiven.

Satz 1 orientiert sich daher an dem Vollzugsziel und stellt die Anforderung an die Anstalt, den Arrestierten geeignete Maßnahmen im Bereich der lebenspraktischen, schulischen und beruflichen Entwicklung anzubieten. Hierzu zählen auch Angebote externer Organisationen oder ehrenamtlich tätiger Personen. Die Zeit im Vollzug kann auch dazu genutzt werden, um die Arrestierten auf eine Teilnahme an entsprechenden Angeboten nach Beendigung des Vollzugs vorzubereiten. Nicht nur die Bildung der Arrestierten soll gefördert werden. Es gilt auch, bei ihnen ein Bewusstsein für die Bedeutung sozialer Kompetenzen zu entwickeln. Aus diesem Grund können ihnen gemäß Satz 2 sowohl Aufgaben innerhalb der Anstalt übertragen als auch sonstige gemeinnützige Tätigkeiten außerhalb der Anstalt angeboten werden. Ein Anspruch auf Entlohnung für die Teilnahme an diesen Tätigkeiten oder den Entwicklungsmaßnahmen besteht nicht.

#### Zu § 15 (Freizeit)

Absatz 1 Satz 1 stellt eine Verbindung zwischen der Freizeitgestaltung und dem Vollzugsziel her. Zahlreiche Arrestierte haben bei Antritt des Vollzugs keine Vorstellung von einer sinnvollen Freizeitbeschäftigung und ihre Straftaten oft vor diesem Hintergrund begangen. Nach Beendigung des Vollzugs werden sie, sofern sie nicht die Schule besuchen oder einen Ausbildungsplatz haben, wieder über freie Zeit im Überfluss verfügen. Freizeit im Vollzug dient zwar auch der zweckfreien Entspannung und Erholung. Die Arrestierten sollen hierbei jedoch nicht nur konsumieren, sondern vielmehr eigene positive Neigungen und Begabungen herausfinden. Eine in dieser Art und Weise verstandene Freizeitgestaltung dient der positiven Entwicklung der Persönlichkeit der Arrestierten. Die während des Vollzugs kennengelernten und eingeübten Verhaltensmuster und die dort erfahrenen Angebote können auch nach der Entlassung als Richtschnur für den Umgang mit freier Zeit dienen. Ein strukturiertes Freizeitverhalten bietet Chancen für wichtige Lernerfahrungen sowie den Erwerb sozialer Kompetenzen. Darüber hinaus stärkt es die körperliche und psychische Gesundheit. Deshalb besteht ein unmittelbarer Zusammenhang zwischen der Ausgestaltung der Freizeit und dem Vollzugsziel.

Absatz 1 Satz 2 verpflichtet die Anstalt dementsprechend, geeignete Angebote zur Freizeitgestaltung vorzuhalten. Die Angebote beziehen sich vor allem auf Freizeitgruppen mit kulturellem Themenschwerpunkt und Sportangebote, aber auch auf weiterbildende Maßnahmen wie zum Beispiel Erste-Hilfe-Kurse. Zur Durchführung der Freizeitangebote kann die Anstalt Externe, beispielsweise Volkshochschulen, Sportvereine und Kirchengemeinden, einbeziehen.

Nach Satz 3 hat die Anstalt eine angemessen ausgestattete Mediathek sowie Zeitungen und Zeitschriften bereitzustellen. Dies erfordert altersgerechte Bücher und Medien zur Unterhaltung, zur Allgemeinbildung und zu Weiterbildungszwecken. Sie sind im notwendigen Umfang auch in gängigen Fremdsprachen vorzuhalten. Auf eine regelmäßige Aktualisierung des Bestands ist zu achten, da nur so das Interesse der Arrestierten an der Nutzung der Mediathek geweckt und erhalten werden kann.

Nach Satz 4 hat die Anstalt auch die Aufgabe, die Arrestierten zur Teilnahme und Mitwirkung an Angeboten der Freizeitgestaltung zu motivieren und anzuleiten, da diese oftmals keine Erfahrungen mit strukturierter Freizeit haben.

Absatz 2 dient der Verwirklichung des Grundrechts der Informationsfreiheit im Vollzug. Die Anstalt hat den Arrestierten den Zugang zum Rundfunk zu ermöglichen. Rundfunk ist der Oberbegriff für Hörfunk und Fernsehen. Art und Weise des Rundfunkempfangs hängen von den Verhältnissen in der Anstalt ab. Dabei ist zu beachten, dass insbesondere Fernsehgeräte und neuere Geräte der Informations- und Unterhaltungstechnik vorrangig gemeinschaftlich außerhalb der Arresträume genutzt werden sollen. Zwar spielt die Medienutzung im Alltag der Arrestierten eine wichtige Rolle. Jedoch ist hier zu berücksichtigen, dass sich die Arrestierten während der sehr kurzen Verweildauer im Vollzug nicht zerstreuen und ablenken, sondern die Zeit zum Nachdenken über ihre Situation und ihr künftiges Leben nutzen sollen. Deshalb ist die Nutzung eigener Geräte in den Arresträumen nicht vorgesehen.

Absatz 3 Satz 1 hebt die besondere Bedeutung des Sports für die Arrestierten hervor. Das Bundesverfassungsgericht hat wegen der physischen und psychischen Besonderheiten von jugendlichen Personen speziellen Regelungsbedarf u. a. in Bezug auf eine ausreichende körperliche Bewegung gesehen (BVerfG, NJW 2006, S. 2093, 2096). Bewegungsmangel und Stress mit ihren negativen psychosozialen Auswirkungen und Spannungszuständen wird entgegengewirkt.

Satz 2 sieht daher die Schaffung täglicher Angebote vor.

Nach Satz 3 sollen die Arrestierten motiviert werden, sich sportlich zu betätigen.

#### Zu § 16 (Gesundheitsschutz und Hygiene)

Die Arrestierten haben sich ebenso wie in Freiheit eigenverantwortlich um ihr körperliches, geistiges und seelisches Wohl zu kümmern. Diese Verantwortung soll ihnen die Anstalt nicht abnehmen. Die in Absatz 1 Satz 1 vorgeschriebene Unterstützung durch die Anstalt ist jedoch erforderlich, weil die Arrestierten im Vollzug gesundheitlichen Beeinträchtigungen durch eigene Initiative nicht in gleicher Weise wie in Freiheit begegnen können.

Der Gesundheitszustand vieler Arrestierter ist durch Fehlernährung und ungesunde Lebensführung, insbesondere

durch den Konsum von Tabak, Alkohol oder illegalen Drogen geprägt. Daher ist die Anstalt nach Satz 2 gehalten, auf einen Bewusstseinswandel hinzuwirken.

Den Arrestierten soll die Bedeutung einer gesunden Lebensführung vermittelt werden. Deshalb ist gemäß Satz 3 insbesondere auf die Gefährdung durch Infektionen, Drogen, Tabak und Alkohol sowie auf entgegenwirkende, jugendspezifisch ausgerichtete Beratungs-, Behandlungs- und Betreuungsangebote hinzuweisen.

Satz 4 verbietet allen Arrestierten das Rauchen auf dem gesamten Anstaltsgelände. Dies dient dem Zweck, den Arrestierten einen umfassenden Schutz vor den gesundheitlichen Risiken des Rauchens zu bieten: Zum einen sollen die jugendlichen Arrestierten vor den gesundheitlichen Folgen des Rauchens geschützt werden. Zum anderen soll auch den volljährigen Arrestierten die Möglichkeit eines rauchfreien Lebens aufgezeigt werden. Das setzt allerdings voraus, dass die Bediensteten mit gutem Beispiel vorangehen. Durch das generelle Rauchverbot für die Arrestierten sollen auch negative Begleiterscheinungen des Rauchens für die Ordnung der Anstalt ausgeschlossen werden. Hinzu kommt, dass aufgrund ständig wechselnder Belegung der Arresträume der Schutz nicht rauchender Arrestierter nicht möglich wäre, ließe man das Rauchen innerhalb der Arresträume zu. Durch das enge Zusammenleben mit Anderen gewinnen grundsätzlich alle Aspekte des Gesundheitsschutzes erhöhte Bedeutung.

Deshalb legt Satz 5 den Arrestierten die Verpflichtung auf, die notwendigen Anordnungen zu Gesundheitsschutz und Hygiene zu befolgen.

Der Aufenthalt im Freien nach Absatz 2 folgt aus der Pflicht zur Gesundheitsfürsorge. Die Dauer von einer Stunde pro Tag ist eine Mindestgarantie. Der zeitliche Rahmen kann erweitert werden, wenn die Verhältnisse in der Anstalt dies erlauben. Eine Erweiterung dürfte insbesondere an den Wochenenden in Betracht kommen. Dabei ist jedoch stets zu bedenken, dass sich die Bedürfnisse der Arrestierten nach Bewegung im Freien und Kommunikation häufig besser im Rahmen von Sport und anderen Freizeitmaßnahmen befriedigen lassen. Die Bestimmung folgt auch einer Empfehlung des Anti-Folter-Komitees (CPT), wonach Arrestierten, die sich länger als 24 Stunden im Arrest befinden, täglich mindestens eine Stunde Bewegung im Freien gewährt werden soll.

Absatz 3 regelt die medizinische Versorgung für die Arrestierten. Diese sind in der Regel krankenversichert, beispielsweise nach § 10 des Fünften Buches Sozialgesetzbuch (SGB V) als Kinder in der Familienversicherung ihrer Eltern oder nach § 5 Abs. 1 Nr. 1 SGB V, wenn sie sich in einer Berufsausbildung befinden. Die Ruhensvorschrift des § 16 Abs. 1 Nr. 4 SGB V gilt nicht für Arrestierte. Sollten Arrestierte gleichwohl nicht krankenversichert sein, haben sie gemäß Satz 1 einen Anspruch auf medizinische Versorgung gegenüber der Anstalt. Art und Umfang richten sich nach dem aus dem Sozialstaatsgebot (Artikel 20 Abs. 1 des Grundgesetzes) abgeleiteten Äquivalenzprinzip. Danach müssen die medizinischen Leistungen im Vollzug den Leistungen für gesetzlich Krankenversicherte gleichwertig sein. Die Arrestierten haben daher Anspruch auf notwendige, ausreichende und zweckmäßige medizinische Leistungen unter Beachtung des Grundsatzes der Wirtschaftlichkeit nach dem Standard der gesetzlichen Krankenversicherung. Auch die Dauer des Vollzugs ist bei der Gewährung medizinischer Leistungen zu beachten.

Nach Satz 2 können in Einzelfällen auch Arrestierten, die krankenversichert sind, medizinische Leistungen nach Satz 1 gewährt werden, wenn dies aus vollzuglichen Gründen erforderlich ist. Dies ist zum Beispiel dann gegeben, wenn die medizinische Behandlung in der Anstalt mit geringerem Aufwand für den Vollzug in gleicher Qualität erbracht werden kann.

#### Zu § 17 (Schriftwechsel, Pakete)

Absatz 1 trägt der Erkenntnis Rechnung, dass die Aufrechterhaltung sozialer Kontakte für die Arrestierten wichtig ist. Satz 1 räumt ihnen das Recht auf Schriftwechsel ein. Arrestierte sind nicht selten angesichts der modernen Kommunikationsformen dem Briefeschreiben entwöhnt, worauf zunehmend die Unfähigkeit folgt, sich schriftlich zu äußern und Angelegenheiten oder Befindlichkeiten verständlich zu formulieren.

Der Schriftwechsel dient damit dem Erlernen dieser häufig nicht vorhandenen Fähigkeiten und ist daher nach Satz 2 durch die Anstalt zu fördern. Dies umfasst auch, die Kosten für abgehende Schreiben in angemessenem Umfang zu übernehmen.

Die Anstalt vermittelt nach Absatz 2 Satz 1 das Absenden der Schreiben der Arrestierten und den Empfang der an die Arrestierten gerichteten Schreiben. Gleichzeitig sind die internen Abläufe so zu organisieren, dass eine unverzügliche Weiterleitung der Schreiben gesichert ist.

Eine inhaltliche Kontrolle findet nach Satz 2 nicht statt.

Nach Satz 3 kann die Anstalt ein- und ausgehende Schreiben auf verbotene Gegenstände kontrollieren (z. B. SIM-Karten oder Drogen).

Die Gestattung des Paketempfangs nach Absatz 3 Satz 1 steht im Ermessen der Anstalt und soll es den Arrestierten ermöglichen, Gegenstände zu erhalten, die sie während des Aufenthalts dringend benötigen und die die Anstalt nicht oder nur mit großem Aufwand oder mit zusätzlichen Kosten vermitteln könnte. Das sind etwa die vergessene Brille, Schul- oder Fachbücher oder weitere Kleidung, wenn die Arrestierten auf der Straße aufgegriffen und der Anstalt unmittelbar zugeführt wurden.

Satz 2 regelt die Modalitäten des Paketempfangs.

#### Zu § 18 (Besuche, Telefongespräche)

Nach Absatz 1 kann den Arrestierten gestattet werden, persönlich oder telefonisch mit Personen außerhalb der Anstalt zu verkehren. Die Arrestierten stammen nicht selten aus problematischen Verhältnissen, in denen sie zum Teil erheblichen Belastungen ausgesetzt waren. Im Interesse eines – gerade zu Beginn des Vollzugs – möglichst intensiven „Sich-Einlassens“ auf die neue Situation und die damit verbundene erzieherische Einwirkungsmöglichkeit auf die Arrestierten, stehen Besuche und Telefongespräche unter dem Erlaubnisvorbehalt der Anstalt. Die Arrestierten sollen in die Lage versetzt werden, sich mit einem gewissen Abstand und einer neu erworbenen Kritikfähigkeit und der Fähigkeit zur Selbstreflexion diesen Sozialkontakten zu stellen. Die kurze Verweildauer in der Anstalt lässt eine Beeinträchtigung bestehender Außenkontakte durch die Einschränkung der Besuche und Telefongespräche nicht befürchten, zumal schriftliche Kontakte nach § 17 Abs. 1 möglich sind und durch die Anstalt gefördert werden.

Nach einer Eingewöhnungszeit werden den Arrestierten in der Regel Besuch und Telefongespräche gestattet werden kön-

nen, wenn keine gewichtigen Gründe, insbesondere die Gefährdung des Vollzugsziels, entgegenstehen. Damit folgt die Bestimmung einer Empfehlung des Anti-Folter-Komitees (CPT), die Kontakte mit der Außenwelt im Vollzug nicht auf „dringende Fälle“ zu beschränken.

Die Telefongespräche erfolgen unter Vermittlung der Anstalt, um hier – wie beim Besuch – Telefongespräche, die dem Vollzugsziel nicht förderlich sind, wie beispielsweise mit einem delinquenten Freundeskreis, zu unterbinden.

Absatz 2 Satz 1 enthält eine Ermächtigungsgrundlage zur Absuchung und Durchsuchung von Besucherinnen und Besuchern, um zu verhindern, dass unerlaubt Gegenstände in die Anstalt eingebracht werden, sowie zur Identitätsfeststellung. Dies gilt grundsätzlich auch für Besuche von Verteidigerinnen und Verteidigern und von Beiständen nach § 69 JGG.

Satz 2 ermöglicht es der Anstaltsleitung, die Beaufsichtigung von Besuchen anzuordnen, beispielsweise wenn ein Besuch zwar grundsätzlich dem Vollzugsziel förderlich ist, jedoch aufgrund des Eindrucks der Besucherin oder des Besuchers auf die Bediensteten eine Gefährdung der Ordnung der Anstalt nicht ausgeschlossen werden kann.

Nach Satz 3 darf die Anstalt Besuche bei Verstößen gegen die Sicherheit und Ordnung abbrechen, etwa wenn versucht wird, den Arrestierten Drogen zu übergeben oder die Besucherin oder der Besucher erkennbar alkoholisiert ist.

Nach Satz 4 dürfen Gegenstände beim Besuch nur mit Erlaubnis übergeben werden. Eine solche Erlaubnis ist generell zu erteilen, wenn es sich um die Übergabe von Schriftstücken und sonstigen Unterlagen durch in Absatz 3 besonders privilegierte Personen handelt.

Absatz 3 sichert den ungehinderten Zugang von Verteidigerinnen und Verteidigern, von Beiständen nach § 69 JGG, von Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälten und Notarinnen und Notaren. Besuche und Telefongespräche dieser Personengruppen hat die Anstalt deshalb – im Rahmen des ihr organisatorisch Zumutbaren – ohne Einschränkung in Bezug auf Zeit und Häufigkeit zu gestatten.

Hintergrund dieses weit gefassten Besuchsprivilegs ist der besondere Vertrauensschutz zu der Gruppe der genannten Berufsheimnisträger.

#### Zu § 19 (Aufenthalte außerhalb der Anstalt)

Die Bestimmung trägt dem Gedanken Rechnung, dass die verhältnismäßig kurze Vollzugszeit intensiv im Hinblick auf eine erzieherische Einwirkung auf die Arrestierten genutzt werden soll. Grundsätzlich sollen sich die Arrestierten während des Vollzugs innerhalb der Anstalt aufhalten und an den dort angebotenen Maßnahmen teilnehmen. Zur Erreichung des Vollzugsziels können aber auch Maßnahmen in Betracht kommen, die ein Verlassen der Anstalt notwendig machen. Dies sind beispielsweise gemeinschaftliche sportliche Maßnahmen außerhalb der Anstalt zum Aufzeigen neuer Formen der sinnvollen Freizeitgestaltung und zur Stärkung des Gemeinschaftsgefühls.

Darüber hinaus kann das interne Angebot durch Veranstaltungen außerhalb der Anstalt sinnvoll ergänzt werden. Dies können die Teilnahme an schulischen, beruflichen oder sonstigen Maßnahmen, wie die Ausübung gemeinnütziger Tätigkeiten nach § 14, die kulturelle Betätigung nach § 15 Abs. 1 oder die Wahrnehmung von Suchtpräventionsangeboten sein.

Zu diesem Zweck ermöglicht Absatz 1 ein vorübergehendes Verlassen der Anstalt. Diese Aufenthalte außerhalb stehen unter dem Vorbehalt, dass sie zur Erreichung des Vollzugsziels erforderlich sind. Dies erfordert eine individuelle Prüfung unter Berücksichtigung der im Erziehungsplan festgestellten Bedarfe.

Im Rahmen der Entscheidung der Geeignetheit für den Aufenthalt der Arrestierten außerhalb der Anstalt werden auch bestehende Flucht- und Missbrauchsgefahren berücksichtigt, da die Begehung von Straftaten oder eine Nichtrückkehr in die Anstalt das Vollzugsziel gefährden oder seine Erreichung unmöglich machen.

Neben Maßnahmen der Anstalt kann ein Aufenthalt außerhalb der Anstalt auch zum Besuch des Gottesdienstes gewährt werden.

Nach Absatz 2 können Aufenthalte außerhalb der Anstalt darüber hinaus aus wichtigem Anlass gewährt werden. Dies kommt insbesondere zur Teilnahme an gerichtlichen Terminen, zur medizinischen Behandlung (soweit diese nicht innerhalb der Anstalt erfolgen kann) sowie bei einer akut lebensgefährlichen Erkrankung oder dem Tod naher Angehöriger in Betracht.

Absatz 3 Satz 1 ermöglicht es, den Arrestierten für die Aufenthalte außerhalb der Anstalt die nach den Umständen des Einzelfalles erforderlichen Weisungen zu erteilen. Hierdurch können die Aufenthalte näher ausgestaltet und strukturiert werden. Die Weisungen müssen dem Zweck der Maßnahme Rechnung tragen.

Satz 2 eröffnet der Anstalt die Möglichkeit, eine Begleitung oder ständige und unmittelbare Beaufsichtigung der Arrestierten anzuordnen, soweit dies erforderlich ist. Eine Begleitung der Arrestierten kann sowohl durch Bedienstete als auch durch andere geeignete Personen, z. B. Ehrenamtliche oder Angehörige, erfolgen. Die Begleitung dient hauptsächlich der Unterstützung der Arrestierten und gewährleistet lediglich ein Mindestmaß an sozialer Kontrolle. Erscheint eine Begleitung nicht ausreichend, kann die ständige und unmittelbare Beaufsichtigung der Arrestierten angeordnet werden. Die Beaufsichtigung erfolgt durch Bedienstete der Anstalt.

Zu § 20 (Seelsorge, religiöse Veranstaltungen, Weltanschauungsgemeinschaften)

Absatz 1 Satz 1 ist Ausdruck der verfassungsrechtlich garantierten Religionsfreiheit aus Artikel 4 Abs. 1 und 2 des Grundgesetzes i. V. m. Artikel 140 des Grundgesetzes und Artikel 141 der Weimarer Reichsverfassung. Die religiöse Betreuung wird von Seelsorgerinnen und Seelsorgern der Kirchen und anderer religiöser Gemeinschaften ausgeübt. Sie darf den Arrestierten nicht versagt werden. Die Anstalt ist nach § 32 Abs. 3 und § 34 Abs. 3 verpflichtet, die notwendigen organisatorischen und personellen Voraussetzungen hierfür zu schaffen.

Darüber hinaus gibt Satz 2 den Arrestierten ein Recht auf Hilfe bei der Kontaktaufnahme zu einer Seelsorgerin oder einem Seelsorger.

Absatz 2 Satz 1 regelt den Besitz grundlegender religiöser Schriften und von Gegenständen zum religiösen Gebrauch. Wegen der besonderen Bedeutung für das Grundrecht der Religionsausübung darf nach Satz 2 ein Entzug dieser Schriften und Gegenstände ausschließlich bei grobem Missbrauch erfolgen.

Absatz 3 Satz 1 gewährt den Arrestierten das Recht, an religiösen Veranstaltungen ihres Bekenntnisses in der Anstalt teilzunehmen.

Nach Satz 2 können Arrestierte auch zu religiösen Veranstaltungen anderer Religionsgemeinschaften zugelassen werden. Anders als für die Teilnahme an Veranstaltungen der eigenen Religionsgemeinschaft bedarf es hierfür der Zustimmung der Seelsorgerin oder des Seelsorgers der anderen Religionsgemeinschaft (Artikel 140 des Grundgesetzes i. V. m. Artikel 137 Abs. 3 Satz 1 der Weimarer Reichsverfassung).

Mit Rücksicht auf die Bedeutung des Grundrechts dürfen die Arrestierten gemäß Absatz 4 nur aus überwiegenden Gründen der Sicherheit oder Ordnung der Anstalt von der Teilnahme am Gottesdienst oder anderen religiösen Veranstaltungen ausgeschlossen werden. Die vorherige Anhörung der Seelsorgerin oder des Seelsorgers soll die Berücksichtigung seelsorglicher Gesichtspunkte gewährleisten.

Absatz 5 erklärt die Regelungen über Seelsorge, religiöse Veranstaltungen, Schriften und Gegenstände für auf Weltanschauungsgemeinschaften entsprechend anwendbar. Sie ist Ausdruck des Gebots der Gleichbehandlung von Religions- und Weltanschauungsgemeinschaften (Artikel 140 des Grundgesetzes i. V. m. Artikel 137 Abs. 7 der Weimarer Reichsverfassung), das aus der staatlichen Verpflichtung zu religiöser und weltanschaulicher Neutralität resultiert. Der Begriff der weltanschaulichen Bekenntnisse entspricht dem Wortlaut von Artikel 4 Abs. 1 des Grundgesetzes und meint Gedankensysteme, die über eine ähnliche Breite und Geschlossenheit verfügen wie die bekannten Religionen. Gemeinschaften, deren Hauptziel auf eine politische oder wirtschaftliche Tätigkeit gerichtet ist, sind nicht von der Definition umfasst.

Zu § 21 (Grundsatz)

Absatz 1 macht deutlich, dass Sicherheit und Ordnung zwar zur Gewährleistung der Funktionsfähigkeit der Anstalt erforderlich sind und ein zivilisiertes, menschenwürdiges Zusammenleben der Arrestierten sicherstellen sollen, aber dienende Funktion haben. Die Wahrung der Sicherheit und Ordnung bildet den notwendigen Rahmen, um die Arrestierten in einem gewaltfreien Klima mit den Mitteln der Erziehung zu erreichen. Die Anstalt hat die Verpflichtung, die Arrestierten durch geeignete Maßnahmen umfassend vor körperlichen Übergriffen durch andere Arrestierte zu schützen. Die Sicherheit der Anstalt sollte, der erzieherischen Ausrichtung des Vollzugs folgend, weniger durch bauliche oder technische Vorrichtungen hergestellt werden, sondern vielmehr als „soziale Sicherheit“ ausgestaltet sein.

Absatz 2 legt fest, dass die den Arrestierten auferlegten Pflichten und Beschränkungen insbesondere dem Grundsatz der Verhältnismäßigkeit zu entsprechen haben. Auch sie sind integriert in das Gesamtkonzept des Vollzugs, das nicht bloße Anpassung, sondern die kritische Auseinandersetzung mit dem eigenen Verhalten fördern soll. Ziel ist deshalb die Akzeptanz der Regeln der Gemeinschaft oder zumindest der Respekt vor ihnen aufgrund des Erfahrens und des Erlernens sozialadäquater Formen der Konfliktbewältigung. Dies setzt das in Absatz 1 geforderte gewaltfreie Klima in der Anstalt voraus.

## Zu § 22 (Allgemeine Verhaltenspflichten)

Die Bestimmung enthält allgemeine Verhaltenspflichten der Arrestierten. Sie wird durch weitere Pflichten ergänzt, die sich aus praktischen oder systematischen Gründen an anderen Stellen des Gesetzes finden, wie etwa die Pflicht, die notwendigen Anordnungen zum Gesundheitsschutz und zur Hygiene zu befolgen (§ 16 Abs. 1 Satz 5).

Absatz 1 schreibt den Arrestierten eine Mitverantwortung für das geordnete Zusammenleben in der Anstalt zu und verdeutlicht, dass dieses von ihrem eigenen Verhalten abhängt und nicht allein durch die Bediensteten hergestellt werden kann.

Nach Absatz 2 müssen die Arrestierten Anordnungen auch dann befolgen, wenn sie mit diesen nicht einverstanden sind. Diese Gehorsamspflicht setzt jedoch stets rechtmäßige Anordnungen der Bediensteten voraus, welche auf einer eigenen Rechtsgrundlage außerhalb des Absatzes 2 beruhen müssen.

Absatz 3 verpflichtet die Arrestierten, die Arresträume und die ihnen von der Anstalt überlassenen Sachen sorgsam zu behandeln.

Nach Absatz 4 müssen die Arrestierten bestimmte gefährtrüchtige Umstände ohne schuldhaftes Zögern melden. Diese Meldepflicht folgt aus dem engen Zusammenleben der Arrestierten und den Verhältnissen in der Anstalt, die eine erhöhte gegenseitige Verantwortung begründen. Daraus ergibt sich indes keine strafrechtliche Garantstellung.

## Zu § 23 (Reaktionen auf Pflichtverstöße)

Dem Umgang mit Pflichtverstößen kommt für die Erreichung des Vollzugsziels eine besondere Bedeutung zu. Die Reaktionen auf Pflichtverstöße bezwecken zum einen die Aufrechterhaltung der Sicherheit und des geordneten Zusammenlebens in der Anstalt. Gleichzeitig sind sie als Element der erzieherischen Gestaltung gemäß § 4 Abs. 1 unverzichtbarer Bestandteil, um den Arrestierten ihr Fehlverhalten, welches vielfach auch Ursache für die Delinquenz in ihrem Alltag ist, bewusst zu machen. Die Bestimmung trägt mit einem zweistufigen System zur Aufarbeitung von Konflikten und grenzensetzender Reaktion auf Pflichtverstöße einem zeitgemäßen Verständnis von Konfliktregelung Rechnung.

Nach Absatz 1 sollen Konflikte zunächst dadurch gelöst werden, dass auf Pflichtverstöße der Arrestierten unmittelbar durch erzieherische Gespräche reagiert wird. Mit den Arrestierten sind die Ursachen für das Fehlverhalten zu klären sowie die von diesem ausgehenden Folgen zu verdeutlichen. Vielfach fehlt es den Arrestierten an der Fähigkeit, sich einem strukturierten Tagesablauf einzupassen, eigene Bedürfnisse zurückzustellen und nicht jedem Impuls nachzugeben und sich an die ihnen auferlegten Verpflichtungen zu halten. Den Arrestierten soll bei Pflichtverstößen nicht die Gelegenheit gegeben werden, sich zurückzuziehen und sich dadurch der Auseinandersetzung mit ihrem Fehlverhalten zu entziehen. Durch die unverzügliche und intensive Gesprächsintervention durch die Bediensteten werden die Arrestierten dazu angehalten, sich aktiv mit den Pflichtverletzungen und den ihnen zugrunde liegenden Defiziten, Problem- und Konfliktlagen auseinanderzusetzen. In ihnen soll das Bewusstsein für die Notwendigkeit der Einhaltung von Regeln für ein sozialverträgliches Zusammenleben und die damit notwendigerweise verbundenen Selbstbeschränkungen geweckt werden.

Über das erzieherische Gespräch hinaus können nach Absatz 2 Satz 1 erzieherische Maßnahmen angeordnet werden, die geeignet sind, den Arrestierten ihr Fehlverhalten bewusst zu machen, wenn sich die Arrestierten dem Gespräch verweigern oder dies allein nicht ausreichend erscheint.

Die Aufzählung in Satz 2 ist nicht abschließend. Weitere, dort nicht ausdrücklich genannte erzieherische Maßnahmen, sind beispielsweise ein Platzverweis oder das Verfassen eines Aufsatzes. Die erzieherischen Maßnahmen müssen als belastende Maßnahmen verhältnismäßig sein. Deshalb passt die Bestimmung die zulässige Höchstdauer einzelner Maßnahmen an die kurze Zeit des Vollzugs an.

Absatz 3 Satz 1 sieht in geeigneten Fällen eine einvernehmliche Streitbeilegung anstelle der Anordnung einer erzieherischen Maßnahme vor. Durch die aktive Mitwirkung der Arrestierten an der Aufarbeitung ihres Fehlverhaltens und der ausgleichenden Lösung von Konflikten lassen sich vielfältige positive Auswirkungen erzielen. Auch kann das geordnete Zusammenleben in der Anstalt hierdurch leichter wieder hergestellt werden.

Vereinbarungen nach Satz 2 können beispielsweise die Verpflichtung zur Schadenswiedergutmachung, zur Entschuldigung bei Geschädigten, zur Erbringung von gemeinnützigen Leistungen oder die Verpflichtung zum vorübergehenden Verbleib im Arrestraum enthalten.

Erfüllen die Arrestierten die Vereinbarung, so ist nach Satz 3 die Anordnung von erzieherischen Maßnahmen unzulässig.

Erzieherische Maßnahmen können nur von solchen Bediensteten angeordnet werden, die gemäß Absatz 4 von der Anstaltsleiterin oder dem Anstaltsleiter hierzu ermächtigt sind. Eine solche Ermächtigung kann für einen bestimmten Personenkreis generell, aber auch für einzelne Personen, die z. B. eine bestimmte Veranstaltung beaufsichtigen, ausgesprochen werden.

Die erzieherischen Maßnahmen sollen nach Absatz 5 im Zusammenhang mit der Verfehlung stehen, weil die Arrestierten so besser verstehen, warum ihnen eine ausgleichende oder eine beschränkende Maßnahme auferlegt wird, und sie idealerweise zum Nachdenken und zur Abkehr von ihrem Fehlverhalten veranlasst werden.

## Zu § 24 (Durchsuchung, Absuchung)

Absatz 1 gibt der Anstalt die Berechtigung, die Arrestierten, ihre Sachen und die Arresträume zu durchsuchen und abzusuchen, um die Sicherheit und Ordnung aufrechtzuerhalten. Absuchung von Personen ist ihre Kontrolle mit technischen oder sonstigen Hilfsmitteln. Hierzu zählt etwa die Suche nach Metallgegenständen mit Detektorrahmen oder Handsonden oder das Aufspüren von Drogen und Sprengstoff mithilfe von Hunden. Die Absuchung ist eine Überwachungsmaßnahme ohne Eingriff in den Intimbereich, die auch von Bediensteten des anderen Geschlechts vorgenommen werden kann. Durchsuchung von Personen ist die Suche nach Sachen oder Spuren auf, in oder unter der Kleidung sowie auf der Körperoberfläche und in Körperhöhlen und Körperöffnungen, die ohne einen Eingriff mit medizinischen Hilfsmitteln festzustellen sind. Absatz 1 gestattet nur die Durchsuchung mittels Abtasten der Kleidung und des Kopfes sowie die Einsicht in üblicherweise unbedeckte Körperöffnungen des Kopfes.

Absatz 2 enthält Regelungen zur körperlichen Durchsuchung der Arrestierten, die mit deren Entkleidung verbunden sind. Hierbei handelt es sich um die Durchsuchung von Personen auf der Körperoberfläche und in Körperhöhlen und Körperöffnungen, die ohne einen Eingriff mit medizinischen Hilfsmitteln festzustellen sind. Die Maßnahme darf nur von der Leiterin oder dem Leiter der Anstalt angeordnet werden. Sie oder er kann diese Befugnis jedoch nach § 33 Abs. 1 Satz 2 auf andere Bedienstete übertragen. Aus der Einzelfallanordnung einer mit einer Entkleidung verbundenen körperlichen Durchsuchung von Arrestierten müssen stets Grund, Zeit, Ort, Art und Umfang der Maßnahme ersichtlich werden.

Absatz 3 trägt der vollzuglichen Erfahrung Rechnung, dass der Antritt des Arrests dazu genutzt wird, verbotenerweise Gegenstände in die Anstalt einzubringen. Dieser typischen Gefahr für die Sicherheit und Ordnung der Anstalt wird dadurch begegnet, dass die Anstaltsleiterin oder der Anstaltsleiter durch eine allgemeine Anordnung eine körperliche Durchsuchung nach Absatz 2 anordnen kann. Die Anordnungsbefugnis wird allerdings eingeschränkt, weil die Durchsuchung „in der Regel“ erfolgen soll. Die Bediensteten sind deshalb gehalten, vor Anwendung der Anordnung stets den Einzelfall abzuwägen. Ist danach die Gefahr des Einbringens verbotener Gegenstände auszuschließen, darf von der Anordnung kein Gebrauch gemacht werden (BVerfG, Beschluss vom 4. Februar 2009 – 2 BvR 455/08 –).

Zu § 25 (Maßnahmen zur Feststellung von Suchtmittelgebrauch)

Satz 1 enthält die Rechtsgrundlage, um zur Aufrechterhaltung der Sicherheit oder Ordnung oder aus Gründen der Gesundheitsvorsorge Maßnahmen anordnen zu können, die geeignet sind, den Gebrauch von verbotenen Suchtmitteln festzustellen.

Nach Satz 2 sind körperliche Eingriffe zu diesem Zweck nicht gestattet.

Zu § 26 (Besondere Sicherungsmaßnahmen)

Die Bestimmung regelt die besonderen Sicherungsmaßnahmen, die präventiv der Abwehr von konkreten Gefahren für Personen oder Sachen dienen, die von den Arrestierten ausgehen. Nach dem Grundsatz der Verhältnismäßigkeit dürfen die besonderen Sicherungsmaßnahmen nur insoweit und so lange aufrechterhalten werden, als es ihr Zweck erfordert. Absatz 1 sieht als Anordnungsvoraussetzung das Erfordernis einer Gefahr „in erhöhtem Maße“ vor.

Absatz 2 nennt die zulässigen besonderen Sicherungsmaßnahmen. Nummer 1 ermöglicht den Entzug oder die Vorenthaltung von Gegenständen, deren Besitz objektiv zur Begründung oder Aufrechterhaltung einer Gefahr im Sinne des Absatzes 1 beiträgt oder beitragen könnte. Die Beobachtung der Arrestierten nach Nummer 2 ist nicht auf die Nachtzeit beschränkt, da Gefährdungssituationen unabhängig von der Tageszeit eintreten können. Die Beobachtung kann durch technische Hilfsmittel (Videüberwachung) erfolgen. Nummer 3 sieht die Möglichkeit der – regelmäßig nur kurzzeitigen – Trennung von allen anderen Arrestierten vor. Nummer 4 lässt die Unterbringung in einem besonders gesicherten Arrestraum ohne gefährdende Gegenstände zu, begrenzt aber

im Hinblick auf den Charakter des Arrestvollzugs die Dauer der Unterbringung auf maximal 24 Stunden.

Nach Absatz 3 ist die Absonderung aufgrund der Gefahr einer unerwünschten Isolationswirkung nur ausnahmsweise länger als 24 Stunden zulässig.

Absatz 4 Satz 1 regelt die Anordnungscompetenz der Leiterin oder des Leiters der Anstalt für besondere Sicherungsmaßnahmen. Auch diese kann sie oder er gemäß § 33 Abs. 1 Satz 2 auf andere Bedienstete übertragen.

Bedienstete, auf die eine solche Übertragung nicht erfolgt ist, können Maßnahmen unter den Voraussetzungen des Satz 2 nur vorläufig anordnen. Sie sind gehalten, unverzüglich die Entscheidung der oder des Anordnungsberechtigten einzuholen.

Absatz 5 schreibt den Anordnungsbefugten die aktenkundig zu begründende Eröffnung der Sicherungsanordnung gegenüber den Arrestierten vor.

Absatz 6 Satz 1 stellt eine besondere Ausprägung des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit dar. Mit Blick auf die kurze Dauer des Vollzugs und wegen der Schwere des Eingriffs wird hier eine Überprüfung im Abstand von wenigen Stunden geboten sein.

Satz 2 normiert eine Berichtspflicht bei dem besonders gravierenden Eingriff der Absonderung von mehr als 24 Stunden Dauer nach Absatz 3.

Um die Folgen einer Isolation während der Absonderung oder der Unterbringung im besonders gesicherten Arrestraum zu minimieren, sind die Arrestierten gemäß Absatz 7 während dieser Zeit in besonderem Maße zu betreuen.

Arrestierte, gegen die eine besondere Sicherungsmaßnahme gemäß Absatz 2 Nr. 4 angeordnet worden ist, sind gemäß Absatz 8 Satz 1 alsbald von einer Ärztin oder einem Arzt aufzusuchen.

Nach Satz 2 ist die regelmäßige Anhörung einer Ärztin oder eines Arztes bei der über 24 Stunden hinausgehenden Absonderung von Arrestierten erforderlich.

Zu § 27 (Begriffsbestimmungen, allgemeine Voraussetzungen)

Absatz 1 enthält Begriffsbestimmungen. Die Definition des unmittelbaren Zwangs in Satz 1 entspricht derjenigen des allgemeinen Sicherheits- und Ordnungsrechts. Der unmittelbare Zwang beruht auf dem staatlichen Gewaltmonopol. Staatliche Zwangsmaßnahmen können demnach nur solche Bedienstete ausüben, die hoheitliche Aufgaben wahrnehmen dürfen. Dies sind in der Regel Angehörige des öffentlichen Dienstes, die in einem öffentlich-rechtlichen Dienst- und Treueverhältnis stehen (Artikel 33 Abs. 4 des Grundgesetzes).

Satz 2 definiert die körperliche Gewalt, Satz 3 benennt Hilfsmittel und Waffen.

Absatz 2 Satz 1 erlaubt als Hilfsmittel der körperlichen Gewalt nur dienstlich zugelassene Fesseln.

Nach Satz 2 ist der Gebrauch von Waffen im Rahmen des unmittelbaren Zwangs generell ausgeschlossen; aus Klarstellungsgründen wird auch der Gebrauch der in Absatz 1 Satz 3 genannten Reizstoffe ausdrücklich ausgeschlossen.

Die Absätze 3 bis 5 enthalten die allgemeinen Voraussetzungen, unter denen Bedienstete unmittelbaren Zwang anwenden dürfen.

Absatz 3 legt fest, dass unmittelbarer Zwang nur zur Durchsetzung rechtmäßiger Maßnahmen zulässig und zudem ultima ratio ist. Zunächst haben die Bediensteten zu versuchen, die Arrestierten auf andere Weise zu einem ihren Pflichten entsprechenden Verhalten zu bewegen. Sie sind zur Anwendung unmittelbaren Zwangs erst dann befugt, wenn sie ihre Aufgabe mit anderen Mitteln nicht erfüllen können.

Absatz 4 gibt den Bediensteten auch gegenüber Dritten das Recht, unmittelbaren Zwang anzuwenden, wenn sie Arrestierte zu befreien oder in den Anstaltsbereich widerrechtlich einzudringen versuchen oder sich dort unbefugt aufhalten. Die Anstalt wird hierdurch in die Lage versetzt, auch gegenüber anderen Personen, die sich in ihren Wirkungsbereich begeben haben, die Erfüllung ihrer Aufgaben durchsetzen zu können.

Absatz 5 stellt klar, dass die Befugnis zur Anwendung unmittelbaren Zwangs aufgrund anderer Vorschriften durch die dazu bestimmten Hoheitsträger unberührt bleibt. Dasselbe gilt für die Ausübung von Notwehr-, Notstands-, Verfolgungs- und Festnahmerechten. Die Beamtinnen und Beamten tragen nach § 36 Abs. 1 des Beamtenstatusgesetzes (BeamtStG), der unmittelbar auch für Landesbeamtinnen und Landesbeamte gilt, die persönliche Verantwortung für die Rechtmäßigkeit der von ihnen durchgeführten Maßnahmen des unmittelbaren Zwangs. Bei einem Handeln auf Anordnung gelten die Regelungen des § 178 Abs. 1 i. V. m § 97 StVollzG. Für eine landesrechtliche Regelung dieser Materie ist daneben kein Raum.

Zu § 28 (Grundsatz der Verhältnismäßigkeit, Androhung)

Die Bestimmung enthält den unter anderem auch im allgemeinen Sicherheits- und Ordnungsrecht geltenden Grundsatz, dass nur solche Maßnahmen angewendet werden dürfen, die geeignet, erforderlich und zweckmäßig sind, das angestrebte Ziel zu erreichen. Dies bedeutet auch, dass eine Maßnahme nur so lange und so weit durchgeführt werden darf, wie ihr Zweck es erfordert. Absatz 1 statuiert die Wahl des mildesten Mittels, Absatz 2 eine Folgenabschätzung.

Nach Absatz 3 Satz 1 hat der Anwendung unmittelbaren Zwangs wegen der Schwere des drohenden Eingriffs grundsätzlich eine „Vorwarnung“ in Form der Androhung vorauszu-gehen. Die Androhung dient dazu, den Konflikt zu entschärfen.

In Ausnahmefällen kann unmittelbarer Zwang nach Satz 2 allerdings sofort angewendet werden, etwa wenn die Anwendung unmittelbaren Zwangs bei vorheriger Androhung zu spät käme oder wenn unmittelbarer Zwang sofort angewendet werden muss, um eine Straftat zu verhindern oder eine gegenwärtige Gefahr abzuwenden.

Zu § 29 (Einleitung nachsorgender Maßnahmen, Entlassungsbeihilfe)

Absatz 1 unterstreicht den Grundsatz der Hilfe zur Selbsthilfe und verpflichtet die Anstalt, zur Unterstützung der Arrestierten tätig zu werden. In enger Zusammenarbeit mit dem örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe und den Trägern

der freien Jugendhilfe berät sie die Arrestierten bei der Einleitung von nachsorgenden Maßnahmen. Hier ist zunächst das Bewusstsein der Arrestierten für die Notwendigkeit solcher Maßnahmen zu entwickeln und zu stärken. Es ist von entscheidender Bedeutung für die künftige Straffreiheit der Arrestierten, dass die Hilfestellung unmittelbar nach Beendigung des Vollzugs am Wohnort einsetzen kann. Deshalb muss die Anstalt rechtzeitig den Kontakt zu den entsprechenden Behörden oder Hilfseinrichtungen herstellen. Die Einleitung nachsorgender Maßnahmen kann sich je nach Lage des Falls auf eine ambulante oder stationäre Nachsorge beziehen. Im Regelfall erfolgt die Einleitung dieser Maßnahmen in enger Abstimmung mit dem örtlichen Träger der öffentlichen Jugendhilfe.

Absatz 2 hat den Zweck, den Entlassungszeitpunkt so festzusetzen, dass die Arrestierten nicht zu einer ungünstigen Tageszeit entlassen werden oder schulische oder berufliche Nachteile erleiden. Die Entscheidung trifft die Anstalt unter Berücksichtigung der Verkehrsverbindungen zum Wohnort.

Nach Absatz 3 kann bedürftigen Arrestierten eine Entlassungsbeihilfe in Form eines Reisekostenzuschusses oder einer sonstigen Unterstützung gewährt werden. Im Regelfall sollten Hilfen nach dieser Bestimmung entbehrlich sein, weil Jugendämter oder Sozialbehörden entsprechend ihrer gesetzlichen Verpflichtung die notwendigen Mittel bereitstellen. Die Erstattung der Fahrtkosten zum Wohnort dürfte den Hauptanwendungsfall dieser Bestimmung bilden, da viele Arrestierte nicht über die erforderlichen Mittel verfügen.

Zu § 30 (Schlussbericht, Entlassungsgespräch)

Die Bestimmung verpflichtet die Anstalt, zum Ende des Vollzugs einen Schlussbericht zu erstellen und diesen mit den Arrestierten im Rahmen eines Entlassungsgesprächs zu erörtern.

Absatz 1 enthält einen Mindestkatalog von Angaben, die der Schlussbericht zu enthalten hat. Dazu gehören neben einer Übersicht über den Vollzugsverlauf Aussagen zur Persönlichkeit und zu den gegenwärtigen Lebensumständen der Arrestierten, zu ihrer Mitwirkung an der Erreichung des Vollzugsziels, die Einschätzung des weiteren Hilfebedarfs sowie Vorschläge zu Auflagen und Weisungen im Falle einer Bewährungsunterstellung. Die Anstalt erarbeitet hierzu regelmäßig Vorschläge. Der Schlussbericht dient dazu, die über die Arrestierten zusammengetragenen Erkenntnisse in komprimierter Form den weiter mit den Arrestierten befassten Stellen zur Verfügung stellen zu können. So wird eine nahtlose Fortsetzung der für erforderlich gehaltenen Hilfen gewährleistet. Der Schlussbericht ist ein wichtiges Element der Zusammenarbeit der Anstalt mit den in § 6 Abs. 2 genannten Stellen.

Absatz 2 sieht vor, dass der Inhalt des Schlussberichts den Arrestierten in einem Entlassungsgespräch zu erläutern ist. Dieses Gespräch ist eine wichtige Standortbestimmung für die Arrestierten, da ihnen anhand des Berichtes deutlich gemacht wird, ob und inwieweit sie das Vollzugsziel erreicht haben und welchen weiteren Hilfebedarf die Anstalt sieht. Diese Rückmeldung ist eine wesentliche Maßnahme zur Erziehung der Arrestierten. Die Anstalt hat sich daher genügend Zeit für

das Gespräch zu nehmen und den Arrestierten gegebenenfalls eindringlich die Notwendigkeit weitergehender Maßnahmen vor Augen zu führen.

Absatz 3 Satz 1 schreibt vor, den Schlussbericht zu den Vollzugs- und Strafakten zu nehmen.

Nach Satz 2 erhalten auch die Jugendgerichtshilfe oder im Falle einer Bewährungsaufsicht die Bewährungshilfe sowie die Arrestierten und die Personensorgeberechtigten auf deren Verlangen eine Ausfertigung des Berichts. Mit Einwilligung der Arrestierten kann die Anstalt Abschriften des Berichts auch an freie Träger der Jugendhilfe übersenden.

#### Zu § 31 (Beschwerderecht)

Absatz 1 gibt den Arrestierten das Recht, sich mit ihren Anliegen an die Anstaltsleitung zu wenden. Dies kann schriftlich oder mündlich geschehen, jedoch wird das persönliche Gespräch den Hauptanwendungsfall dieser Bestimmung bilden. Die Gewährleistung dieses Rechts im Einzelnen regelt die Anstaltsleitung im Rahmen ihres pflichtgemäßen Ermessens. Anders als in Absatz 2 steht dieses Recht den Arrestierten jedoch nicht nur in eigenen Angelegenheiten zu. Beschwerden allgemeiner Art oder Anliegen zugunsten Dritter können sie ebenfalls an die Anstaltsleitung herantragen, da im Arrest, anders als im Jugendstrafvollzug, die Bildung einer Interessenvertretung mit Blick auf die kurze Verweildauer und die große Fluktuation der Arrestierten nicht möglich ist. Es handelt sich nicht um einen förmlichen Rechtsbehelf, sondern um die rechtlich garantierte Möglichkeit der Arrestierten, im Gespräch mit der Anstaltsleitung Problem- und Konfliktlösungen zu erreichen. Insofern beschränkt sich der Anwendungsbereich der Bestimmung nicht auf Fälle, in denen sich Arrestierte wegen Verletzung ihrer Rechte an die Anstaltsleitung wenden, sondern bezieht insbesondere Fälle ein, in denen Arrestierte Wünsche äußern oder Schwierigkeiten artikulieren wollen. Damit gewährleistet Absatz 1 ein Mittel der einvernehmlichen Konfliktlösung. Zwar steht es den Arrestierten frei, sich gleichzeitig an die Gerichte, den für Petitionen zuständigen Ausschuss des Landtags oder an andere Stellen zu wenden. Jedoch werden sie mit Blick auf die kurze Dauer des Vollzugs und die im Vergleich dazu lange Dauer solcher Verfahren von dieser Möglichkeit fast nie Gebrauch machen. Deshalb hat das persönliche Gespräch mit der Anstaltsleitung hier eine noch größere Bedeutung zur Konfliktregelung als im Jugendstrafvollzug.

Absatz 2 stellt sicher, dass die Arrestierten bei einer Besichtigung der Anstalt durch Vertreterinnen oder Vertreter der Aufsichtsbehörde ihre Anliegen vortragen können.

Absatz 3 stellt klar, dass die Möglichkeit, eine Dienstaufsichtsbeschwerde einzureichen, neben den Gesprächs- und Anhörungsrechten nach Absatz 1 und 2 bestehen bleibt.

#### Zu § 32 (Einrichtung und Ausstattung der Anstalt)

Nach der bisherigen Regelung des § 90 Abs. 2 JGG wird Jugendarrest in Jugendarrestanstalten oder Freizeitarräumen der Landesjustizverwaltung vollzogen. Absatz 1 stellt klar, dass der Dauerarrest – und über die Verweisung in § 37 Nr. 1 auch der Freizeit- und Kurzarrest – in Jugendarrestanstalten der Justizverwaltung vollzogen wird. Er kann daher weder in

Justizvollzugsanstalten oder Jugendstrafanstalten, noch in Freizeitarräumen der Landesjustizverwaltung durchgeführt werden. Auch die Nutzung der Anstalt für den Vollzug von Jugendstrafe ist damit ausgeschlossen.

Die Festsetzung der Belegungsfähigkeit nach Absatz 2 dient der Sicherstellung der Rahmenbedingungen, unter denen das Vollzugsziel erreicht und die Aufgaben des Vollzugs erfüllt werden können, da die personellen und sachlichen Mittel der Anstalt nach der Belegungsfähigkeit bemessen werden.

Absatz 3 schreibt vor, dass bedarfsgerechte Einrichtungen zur Durchführung von Gruppen- und Einzelmaßnahmen vorzusehen sind, um die materiellen Vorgaben der gesetzlichen Konzeption organisatorisch umzusetzen. Die räumliche und technische Ausstattung der Anstalt hat sich an den Standards von Erziehungseinrichtungen zu orientieren.

#### Zu § 33 (Anstaltsleitung)

Die Anstaltsleitung ist gemäß Absatz 1 Satz 1 für die Organisation der Anstalt und die Ausgestaltung des Vollzugs, insbesondere für dessen konzeptionelle Ausrichtung und Fortentwicklung, verantwortlich. Sie führt die Bediensteten und steuert die Anstalt durch Aufsicht und Controlling. Darüber hinaus vertritt die Anstaltsleitung die Anstalt nach außen und repräsentiert sie in der Öffentlichkeit.

Nach Satz 2 kann sie Aufgaben und Befugnisse auf andere Bedienstete delegieren. In der Regel geschieht dies durch den Geschäftsverteilungsplan. Die Bediensteten werden im Auftrag der Anstaltsleitung tätig. Eine Übertragung ist grundsätzlich auch dann möglich, wenn das Gesetz einzelne Aufgaben ausdrücklich der Anstaltsleitung zuweist; in diesem Fall wird allerdings eine besonders sorgfältige Prüfung erfolgen müssen. Nach Satz 3 kann sich die Aufsichtsbehörde die Zustimmung zur Übertragung vorbehalten.

Bislang bestimmte § 90 Abs. 2 Satz 2 JGG den Jugendrichter am Ort des Vollzugs zum Vollzugsleiter. Dieser ist nach § 85 Abs. 1 JGG auch zugleich Vollstreckungsleiter. Absatz 2 greift diese Regelung auf und regelt die Auswahl der Anstaltsleitung für den Fall, dass am Ort des Vollzugs keine Jugendrichterin oder kein Jugendrichter oder mehrere dort tätig sind.

Abweichend von Absatz 2 sieht Absatz 3 Satz 1 vor, dass die Aufsichtsbehörde auch eine Beamtin oder einen Beamten des vierten Einstiegsamts oder aus besonderen Gründen eine Beamtin oder einen Beamten des dritten Einstiegsamts zur Anstaltsleiterin oder zum Anstaltsleiter bestellen kann. Macht sie von dieser Möglichkeit Gebrauch, so ist die Vollstreckungsleiterin oder der Vollstreckungsleiter des § 85 Abs. 1 JGG nicht zugleich Leiterin oder Leiter der Anstalt. Letztere oder Letzterer hat in diesen Fällen eng mit der Vollstreckungsleiterin oder dem Vollstreckungsleiter zusammenzuarbeiten, um von ihr oder ihm für erforderlich gehaltene vollstreckungsrechtliche Maßnahmen anzuregen. Die Bestellung einer Beamtin oder eines Beamten zur Anstaltsleitung ist möglich, da die Länder im Rahmen der Föderalismusreform seit dem 1. September 2006 die Kompetenz auch für die Regelung dieser Materie haben und die Regelung des § 90 Abs. 2 Satz 2 JGG ersetzen können. Bei der Auswahl der Beamtin oder des Beamten gelten dieselben Anforderungen wie in § 37 JGG. Die



Befähigung zum Richteramt wird nicht gefordert, da die Position in einer erzieherisch ausgerichteten Anstalt auch von einer Psychologin oder einem Psychologen oder einem anderen Fachdienst ausgefüllt werden kann.

Satz 2 stellt klar, dass auch bei Trennung von Vollstreckungs- und Vollzugsleitung die Abgaberegulierung des § 85 Abs. 1 JGG anzuwenden ist und eine Abgabe der Vollstreckungsleitung an die Jugendrichterin oder den Jugendrichter zu erfolgen hat, die oder der am Ort des Vollzugs nach der Geschäftsverteilung des betreffenden Amtsgerichts zuständig ist.

Zu § 34 (Personelle Ausstattung, ärztliche Versorgung, Seelsorge)

Absatz 1 Satz 1 stellt klar, dass das Ziel des Vollzugs nur erreicht werden kann, wenn die Anstalt angemessen mit Personal ausgestattet wird. Nur dann ist sie in der Lage, sowohl die zur Erreichung des Vollzugsziels notwendigen Maßnahmen durchzuführen als auch den Erfordernissen von Sicherheit und Ordnung gerecht zu werden. Die Personalausstattung muss die Besonderheiten der Anstalt und der Arrestierten berücksichtigen. Bei Bedarf ist auf externe Kräfte, insbesondere aus ambulanten Einrichtungen, zurückzugreifen. Die erforderliche erzieherische Betreuung und die Durchführung von Gruppenmaßnahmen müssen auch in der Freizeit und am Wochenende gewährleistet sein. Die Dienstplanung ist so zu gestalten, dass auch in den späten Nachmittags- und Abendstunden sowie am Wochenende und an Feiertagen ausreichend Personal zur Betreuung der Arrestierten zur Verfügung steht. Satz 2 hebt hervor, dass die Bediensteten für die erzieherische Gestaltung des Vollzugs geeignet und qualifiziert sein müssen. Sinnvoll ist es, sie durch gezielte Aus- und Fortbildungsmaßnahmen auf die Arbeit mit Arrestierten vorzubereiten.

Nach Absatz 2 sollen Fortbildungsmaßnahmen einen angemessenen Qualitätsstandard sichern und einen professionellen Umgang mit den Arrestierten gewährleisten. Ein Rechtsanspruch einzelner Bediensteter auf Teilnahme an bestimmten Fortbildungsveranstaltungen besteht nicht.

Absatz 3 verpflichtet die Anstalt, die ärztliche Versorgung und die seelsorgerische Betreuung der Arrestierten sicherzustellen. Die Bestimmung schafft die Grundlage für die Organisation der ärztlichen Versorgung, verzichtet jedoch darauf zu bestimmen, wie und durch wen diese sichergestellt wird, um nach den jeweiligen Gegebenheiten eine nebenamtliche oder vertragsärztliche Versorgung zu ermöglichen. Da aufgrund der geringen Anzahl der Arrestierten, der hohen Fluktuation und der kurzen Vollzugsdauer eine Seelsorgerin oder ein Seelsorger weder im Hauptamt bestellt noch vertraglich verpflichtet werden kann, ist die seelsorgerische Betreuung auf andere Weise zuzulassen.

Zu § 35 (Hausordnung)

Zweck der Hausordnung ist es insbesondere, die Rechte und Pflichten der Arrestierten sowie den strukturierten Tagesablauf als besonders wichtige Elemente des täglichen Anstaltslebens zu verdeutlichen. Die Hausordnung darf nur Beschränkungen enthalten, die ihre Grundlage in gesetzlichen Vorschriften finden. Nach § 7 Abs. 2 Satz 2 wird den Arrestierten im Rahmen des Aufnahmeverfahrens ein Exemplar der Hausordnung ausgehändigt.

Zu § 36 (Aufsichtsbehörde, Vollstreckungsplan, Vollzugsgemeinschaften)

Absatz 1 regelt, wer die Aufsicht über die Anstalten führt. Die Aufsichtsbehörde kann sich externen Sachverständigen bedienen.

Nach Absatz 2 legt die Aufsichtsbehörde die örtliche und sachliche Zuständigkeit der Anstalten fest. Dies trägt rechtsstaatlichen Erfordernissen Rechnung.

Nach Absatz 3 kann Jugendarrest im Wege von Vollzugsgemeinschaften auch in Anstalten der Justizverwaltungen anderer Länder vollzogen werden.

Zu § 37 (Grundsatz)

Die Bestimmung benennt alle in Betracht kommenden sonstigen Formen des Arrests, nämlich den Freizeit- und Kurzarrest (Nummer 1), den Nichtbefolgungsarrest (Nummer 2) und den Jugendarrest neben Jugendstrafe (Nummer 3, sog. Warnschussarrest) und bestimmt die grundsätzliche Anwendbarkeit der Bestimmungen über den Dauerarrest, soweit in den §§ 39 bis 41 nichts anderes bestimmt ist.

Zu § 38 (Freizeit- und Kurzarrest)

Die Bestimmung trägt dem Umstand Rechnung, dass sich die Arrestierten im Freizeit- und Kurzarrest nur wenige Tage, häufig nur ein Wochenende, in der Anstalt befinden.

Absatz 1 bestimmt, dass auch bei einem sehr kurzen Aufenthalt dieser nicht auf ein bloßes „Wegsperrn“ beschränkt sein darf. Insoweit sind auch hier geeignete Maßnahmen im Sinne von § 5 Abs. 3 anzubieten. Gleichwohl kommen aufgrund der Kürze des Vollzugs nicht alle Maßnahmen in Betracht, die den Arrestierten im Vollzug des Dauerarrests zur Verfügung stehen, sondern nur solche, die in der zur Verfügung stehenden Zeit sinnvoll erscheinen.

Absatz 2 regelt Abweichungen von den für den Vollzug des Dauerarrests bestimmten Vorgaben, die sich aufgrund der Kürze der Zeit nicht oder nur eingeschränkt umsetzen lassen. Dies betrifft nach Satz 1 die Erstellung eines Erziehungsplans (§ 8 Abs. 2) und die regelmäßige Erstellung eines Schlussberichts (§ 30). Gleichwohl ist auch in diesen Fällen ein Entlassungsgespräch sinnvoll.

Außerdem entfällt nach Satz 2 das weitergehende Gespräch nach § 8 Abs. 1 zur Ermittlung des Hilfebedarfs, das Grundlage der Erstellung des Erziehungsplans ist.

Nach Satz 3 findet eine ärztliche Zugangsuntersuchung (§ 7 Abs. 4) nur dann statt, wenn Anhaltspunkte für eine Vollzugsuntauglichkeit bestehen.

Zu § 39 (Nichtbefolgungsarrest)

Nach Absatz 1 Satz 1 ist es zunächst wesentlich festzustellen, warum die Arrestierten den Pflichten, die ihnen auferlegt wurden, nicht nachgekommen sind. Darauf aufbauend können sodann entsprechende Lösungsansätze erarbeitet werden.

Satz 2 bestimmt sodann, dass die Arrestierten dazu angehalten und motiviert werden sollen, die ihnen erteilten Weisungen oder Anordnungen zu befolgen und ihre Auflagen zu erfüllen. Dies kann in geeigneten Fällen auch bereits während des Vollzugs erfolgen.

Absatz 2 modifiziert § 5 Abs. 3 für den Fall, dass der Arrest angeordnet wurde, weil die Arrestierten eine Anordnung nicht befolgt haben, die ihnen nach der Begehung einer Ordnungswidrigkeit auferlegt wurde.

Der Schlussbericht im Nichtbefolgungsarrest hat nach Absatz 3 auch Angaben über die Befolgung von Weisungen oder Anordnungen sowie die Erfüllung von Auflagen während des Vollzugs zu enthalten. Dies ist wesentlich für mögliche nachträgliche Entscheidungen des Jugendgerichts.

Absatz 4 berücksichtigt, dass Nichtbefolgungsarrest auch in der Form von Kurz- und Freizeitarrest angeordnet werden kann. Insoweit findet zusätzlich § 38 Anwendung.

Zu § 40 (Jugendarrest neben Jugendstrafe)

Absatz 1 stellt klar, dass sich die Gestaltung des Vollzugs und seine Einzelmaßnahmen auch an den in § 16 a Abs. 1 Nr. 1 bis 3 JGG genannten Anordnungsgründen zu orientieren haben.

Wird die Verhängung oder die Vollstreckung der Jugendstrafe zur Bewährung ausgesetzt, so kann nach § 16 a Abs. 1 JGG abweichend von § 13 Abs. 1 JGG daneben Jugendarrest verhängt werden, wenn dies

- „1. unter Berücksichtigung der Belehrung über die Bedeutung der Aussetzung zur Bewährung und unter Berücksichtigung der Möglichkeit von Weisungen und Auflagen geboten ist, um dem Jugendlichen seine Verantwortlichkeit für das begangene Unrecht und die Folgen weiterer Straftaten zu verdeutlichen,
2. geboten ist, um den Jugendlichen zunächst für eine begrenzte Zeit aus einem Lebensumfeld mit schädlichen Einflüssen herauszunehmen und durch die Behandlung im Vollzug des Jugendarrests auf die Bewährungszeit vorzubereiten, oder
3. geboten ist, um im Vollzug des Jugendarrests eine nachdrücklichere erzieherische Einwirkung auf den Jugendlichen zu erreichen oder um dadurch bessere Erfolgsaussichten für eine erzieherische Einwirkung in der Bewährungszeit zu schaffen.“

Absatz 2 verpflichtet die Bewährungshilfe bereits während des Vollzugs zu einer Zusammenarbeit, um eine bestmögliche Vorbereitung der Bewährungszeit nach dem Vollzug zu gewährleisten.

Absatz 3 regelt Besonderheiten bei den Außenkontakten, wenn der Arrest verhängt wurde, um die Arrestierten für eine begrenzte Zeit aus einem Lebensumfeld mit schädlichen Einflüssen herauszunehmen.

Absatz 4 berücksichtigt, dass Nichtbefolgungsarrest auch in der Form von Kurz- und Freizeitarrest angeordnet werden kann. Insoweit findet zusätzlich § 38 Anwendung.

Zu § 41 (Ersetzung und Fortgeltung von Bundesrecht)

Durch die am 1. September 2006 in Kraft getretene Änderung des Grundgesetzes (Föderalismusreform) wurde in Artikel 74 Abs. 1 Nr. 1 des Grundgesetzes der Strafvollzug, einschließlich des Vollzugs des Jugendarrests, aus den Gegenständen der konkurrierenden Gesetzgebung des Bundes herausgenommen und auf die Länder übertragen. Nach der Übergangsregelung des Artikels 125 a Abs. 1 Satz 1 des Grundgesetzes gilt Recht, das als Bundesrecht erlassen worden ist, aber wegen der Änderung des Artikels 74 Abs. 1 Nr. 1 des Grundgesetzes nicht mehr als Bundesrecht erlassen werden könnte, als Bundesrecht fort, kann aber durch Landesrecht ersetzt werden. Infolgedessen hat der Landesgesetzgeber eine Ersetzungsbefugnis, soweit der Bund Regelungen wegen der Streichung der Materie „Strafvollzug“ aus dem Katalog des Artikels 74 Abs. 1 des Grundgesetzes nicht mehr erlassen könnte. Diese Ersetzungsbefugnis findet aber dort ihre Grenze, wo nach wie vor allein eine bundesrechtliche Kompetenz gegeben ist. Die Bestimmung legt deshalb zur Rechtsklarheit den Regelungsumfang des Landesgesetzes fest.

Zu § 42 (Verwaltungsvorschriften)

Die Bestimmung ermächtigt das für den Strafvollzug zuständige Ministerium zum Erlass der notwendigen Verwaltungsvorschriften, insbesondere des Vollstreckungsplans (§ 36 Abs. 2).

Zu § 43 (Einschränkung von Grundrechten)

Die Bestimmung entspricht dem Zitiergebot des Artikels 19 Abs. 1 Satz 2 des Grundgesetzes.

Zu § 44 (Änderung des Landesjustizvollzugsdatenschutzgesetzes)

Die Bestimmung passt § 14 Abs. 2 des Landesjustizvollzugsdatenschutzgesetzes an § 406 d Abs. 2 der Strafprozessordnung, insbesondere an die durch Artikel 1 Nr. 11 des Gesetzes zur Stärkung der Rechte von Opfern sexuellen Missbrauchs vom 26. Juni 2013 (BGBl. S. 1805) erfolgte Änderung an und erweitert so die Auskunftsrechte der Verletzten gegenüber der Anstalt.

Zu § 45 (Inkrafttreten)

Die Bestimmung regelt den Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes.